

每日养老资讯

2018 年 6 月 6 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：菏泽市开启创建国家级、省级医养结合示范市	4
山西：太原市确定今年医养结合工作，半数养老机构要提供医疗服务	5
江苏：无锡入选全国居家和社区养老服务试点	6
江苏：沐阳五项措施加快养老服务体系	7
江苏：沐阳县出台《“一老一小”关爱工程实施方案》	7
浙江：黄岩区三举措助力社区养老服务	8
浙江：至 2020 年底，温州将建成 200 个老年宜居社区	9
四川：广元市启动人口老龄化国情教育活动	10
广东：广州“养老大配餐”拟在全省推广	10
福建：泉州市老龄工作委员会办公室编印《泉州敬老助老喻德手册》	11
云南：加快推行养老机构综合责任保险，争取 6 月底前完成全省统保	11
穿上老年模拟器具，重庆福利院护理员“以身试老”换位思考	12
创新老年市场服务银发群众	12
养老服务新模式：代际互助的中国版本	13
国家卫健委发声：机构护理不是主要方向，老年照护重点解决 4 个问题	14
中国老龄化数增加，你的养老金有着落了吗？	15
养老金太少，退休老人们为了生活再就业，合理吗？	16
热点新闻	18
重庆市积极推进康复辅具产业综合创新示范建设	18
老龄数据	18
老无所依！未来中国的老龄化问题比日本还要严重	18
浦东发布人口发展形势报告：户籍老龄人口首超三成	20
政策法规	21
上海：关于下拨 2017 年 11—12 月份本市非营利性养老机构“以奖代补”扶持资金的通知	21
上海：关于举办“上海市第十二届老年文化艺术节”系列活动的通知	22
北京：关于印发《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》的通知	24
北京：关于《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》政策解读	27
广东省民政厅印发《广东省民政厅关于推广广州市社区居家养老“大配餐”经验做法的工作方案》的通知	31
养老研究	32
迁安市养老服务：多方位支持，网络化高标准服务	32
养老类型	33
广东：推广居家养老“大配餐”服务	33
养老产业	34
国商控股前瞻布局医疗+养老领域，服务老龄化社会	34
成都养老产业：机遇与挑战并存	35

智慧养老	37
湖北：武汉推动“互联网+居家养老”，助餐助洁助医逐步在中心城区实现全覆盖	37
海安启用居家养老服务呼叫中心	37
养老培训	38
今年起每年培训养老护理管理人员 1000 名以上	38
老年大学	38
老年大学“学霸”：晚年圆梦，学而不倦	38
健康管理	42
共享护士”来了，输液一次 169 元，购买人次破万！它将分得万亿养老产业第一杯羹？	42
养老金融	43
中国的房产是养老金的良好替代品吗？	43
税延养老险发展空间不可低估	45
税延养老试点只差“临门一脚”，首批产品最快或本周获批	45
广东：东莞养老机构将获三项补贴	47
社会保障	48
青海省上调城乡居民基本养老保险基础养老金标准	48
城乡居民基础养老金最低标准上调，提高至每人每月 88 元	48
国际交流	49
杭州一老年大学报名火爆学费低廉，盘点他国老年大学	49
热问快答	50
补缴养老保险算不明白？速看这里！	50
老年说法	51
江西：宜丰县扎实做好老年法律维权工作	51
养老服务领域非法集资“穿新衣”，小心这三种套路！	52
政府购买服务	53
广东：东莞市石碣镇人民政府社会事务局东莞市石碣镇居家养老服务招标公告	53
广东：珠海市金湾区民政局 2018 年养老服务信息平台采购服务采购项目公开招标公告	54
河北：栾城镇居家养老中心改造工程（二次）招标公告	56
宁夏：西吉县民政局智能化社区居家养老服务中心设备政府采购项目竞争性谈判方式招标公告	57
青海：共和县民政局购买养老服务（居家养老）项目公开招标公告	58
安徽：双岗街道一里井社区养老服务站项目公开招标(定点抽签)公告	59
关于我们	60
联系我们	61

养老视点

山东：菏泽市开启创建国家级、省级医养结合示范市

为统筹医疗卫生、养老服务及社会各方面资源，推动医养结合创新融合发展，5月27日，市政府第35次常务会议审议通过，市政府办公室印发了《菏泽市创建国家级省级医养结合示范市实施规划（2018年-2022年）》荷政办字〔2018〕33号。

《规划》确定了总体目标：即围绕国民经济和社会发展目标，建立覆盖全市城乡老年人的基本医疗卫生制度，优化老年医疗卫生资源配置，加强宣传教育、预防保健、医疗救治、康复护理、医养结合和安宁疗护工作，建设菏泽医养健康融合发展试验区，打造医养健康示范基地，创建国家级医养健康示范市。

《规划》明确了阶段性发展目标：即2018年底，菏泽市启动医养结合健康融合发展试验区建设，建立起较为完善的医养结合政策体系、标准规范、管理制度和专业化人才培养制度，健康养老服务体系不断健全，患病老年人得到有效治疗。家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群，90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道，80%以上的养老机构提供医疗护理服务。培育的4个省级示范县区 and 2个省级示范单位如期完成上级评估验收，21个市级示范单位至少有15个如期完成示范建设，培育10个左右省级智慧健康养老示范社区、4个左右省级智慧健康养老示范基地、4个左右省级智慧健康养老示范企业。

到2020年底，以打造医养健康示范基地为目标，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系全面建成。家庭医生签约服务力争覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。全市成为省级示范市，所有县区成为省级示范县区，建成2-3个国家级智慧健康养老示范社区、1-2个国家级智慧健康养老示范基地、1-2个国家级智慧健康养老示范企业，打造一批健康养老知名品牌和健康养老产业集群。

到2022年底，完成国家级医养健康示范市建设，服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系全面形成，老年人健康养老管理服务全面覆盖，智能健康养老服务产品全面推广，智慧医养、智能照护服务全面普及，医养健康产业繁荣发展。

《规划》安排了重点工作任务：即推进老年健康促进与教育工作，进一步提升老年人健康素养；以家庭医生签约服务为抓手，实现居家服务医养结合；以一站式服务平台为依托，实现社区服务医养结合；以规范化、标准化为重点，实现机构服务医养结合；发挥中医药特色优势，实现中医药服务医养结合；以跨界融合为纽带，实现相关产业医养结合；以互联网大数据为支撑，实现智慧化医养结合；全面推进适老健康支持环境建设，进一步营造老年友好社会氛围。《规划》提出完善的保障措施和详细的实施办法。

菏泽市把人民健康放在优先发展战略地位，将维护老年健康权益和满足老年健康服务需求作为出发点和落脚点，推动健康服务体系由以提高老年疾病诊疗能力为主向以生命全周期、人群全覆盖、健康服务全覆盖为主转变，显著提高老年人健康水平，为建设健康菏泽提供有力坚实的健康基础。

（来源：菏泽市老龄办）

山西：太原市确定今年医养结合工作，半数养老机构要提供医疗服务

今年，太原市 50%的三级综合医院（含中医医院）、20%的二级综合医院都要开设老年科；50%的养老机构实现为老年人提供医疗服务，满足入住老人的医疗服务需求……近日，太原市卫生计生委、太原市民政局联合出台 2018 年医养结合工作行动方案，确定了今年医养结合工作，让老年人就医更便捷，养老更舒心。

医疗机构养老机构要合作

以县级综合医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心为主体，城市二级、三级医院为补充，与辖区的各类养老机构建立合作关系，由医疗机构向入住养老机构的老年人提供医疗和公共卫生服务，开展定期巡诊、康复护理指导、突发疾病转送等服务。养老机构老年人需要到医疗机构就医的，合作医疗机构及时提供服务，确保入住老年人能够得到便捷的医疗救治。年内所有县级及以下医疗卫生机构都要与所辖区至少一所养老机构建立合作关系。

老年人就医有绿色通道

各级公立综合医院充分利用现有医疗资源，通过新、改、扩、转等方式建设老年病区、开设老年病科、开通老年人就医绿色通道。年内，全市 50%的三级综合医院（含中医医院）、20%的二级综合医院都要开设老年科，配备老年病专科医护人员。80%以上公立医院、基层医疗卫生机构要开通老年人就医绿色通道，制定详细的老年人就医绿色通道流程，在醒目位置张贴“老年人便利服务绿色通道”的标识和流程图，对老年人在挂号、就诊、划价、交费、取药、住院等方面实行优先服务。

鼓励养老机构开办医务室

各县（市、区）卫生计生局与当地民政部门加强联系，根据辖区养老机构现状，为有条件设立医疗机构的养老机构做好医疗基础设施建设、设备配置、人员配备、诊疗项目设置、业务流程等方面的专业指导，并对符合准入条件的，及时办理执业许可手续。鼓励养老机构开办医务室、门诊部、护理院（站）等类型的医疗机构，或由合作医疗机构在养老机构设立医务室。年内，50%的养老机构实现为老年人提供医疗服务，满足入住老人的医疗服务需求。

强化居家养老基本医疗服务

各基层医疗卫生机构要与辖区的日间照料中心建立紧密协作关系，为管辖的老年人建立健康档案，建档率不低于 80%，并纳入重点人群签约服务范围，签约率力争达到 60%；每年为 65 周岁以上的老年人提供健康体检和健康评估，体检率不低于 67%；开展个性化签约服务，根据健康需求设计服务包，开展上门护理服务和健康监测服务；符合相关规范标准的老年人经过评估后，可建立家庭病床，提供相关的医疗服务。

开展安宁疗护试点

鼓励有工作基础的医养结合机构开展安宁疗护试点，确定太原市精神病医院为省级安宁疗护试点，太原云华护理院为市级试点。试点机构要创新服务与管理，制定工作标准和规范，探索出一种可复制的临终关怀服务模式，为那些对治愈性治疗无反应的晚期患者或临终前老年患者给予人文关怀与适宜疗护，保障身心舒适安宁，维持患者生活质量。

开展中医药养老保健服务

将“治未病”理念融入养老全过程，在养老服务机构中推广中医药健康养生知识和适宜技术，开展融入中医药健康管理理念的老年人预防、护理、康复服务。各级中医医院要拓展集健康养老与中医药服务推广为一体的医养结合服务网点。市健康教育中心结合老年人群需求，开展送“健康养老知识”进社区、进农村、进养老机构、进医疗机构“四进”宣传活动。

推动典型示范机构建设

年内，市级在“医养一体化”“医中有养”“养中有医”“居家医养”等方面分别打造两个样板，“医养一体化”模式重点打造太原德兰康复护理院、太航馨悦养护院；“医中有养”重点打造太原市第二人民医院、太原市精神病医院；“养中有医”重点打造太原市老年公寓、太原市源缘圆老年公寓；“社区居家医养”重点打造小店区亲贤社区、迎泽区老军营新建南路三社区；“农村居家医养”打造晋源区晋祠镇牛家口村、清徐县清源镇陈家庄村、古交市桃园街办梁家庄村、古交市岔口乡小济沟村 4 个省级示范村建设。通过典型示范，引领带动全市医养结合工作开展。

鼓励社会力量投资医养结合

鼓励社会资本通过多种方式举办老年病医院、老年康复院、老年护理院、老年健康管理中心等医养结合机构，进一步完善“孝老、爱老、敬老、助老”服务体系，为老年人提供多元化医养结合服务。各县（市、区）要进一步完善支持政策，放宽市场准入，凡是法律没有明令禁止的领域都向社会资本放开。

（来源：山西新闻网）

江苏：无锡入选全国居家和社区养老服务试点

到 2020 年，由政府购买的养老服务覆盖率超 10%

每个街道至少建成一个综合性居家养老服务中心

到 2020 年，无锡由政府购买的养老服务覆盖率将超过 10%，有望领跑全国。昨从市民政局获悉，近日民政部、财政部联合公布了第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点名单，无锡市名列其中。

按照相关改革、发展规划，进一步提升居家和社区养老服务精准化，将成为我市今后提升养老服务水平的重要一环。相关负责人介绍，目前已经实施的政府为困难老年人购买养老服务制度，将逐步扩大受惠面，提高补贴标准。我市还将探索建立居家和社区基本养老服务清单制度，重点满足城乡特殊和困难老年人的居家和社区养老服务需求。

据统计，无锡 60 岁以上户籍老年人口已达 127.98 万人，占户籍总人口 25.96%，80 岁以上户籍老年人口 17.51 万人，占老年户籍人口的 13.68%，人口老龄化程度是全国、全省最高的地区之一。目前，我市已基本建立社区居家养老服务网络，全市建成约 1200 家居家养老服务中心（站），基本实现城乡社区居家养老服务设施全覆盖，并建有日间照料中心 24 家、助餐点 540 个。此外，我市还在全国率先建成四级联网的智慧养老信息管理平台 and 60 余家智慧型养老服务机构，下转第 2 版>>>

上接第 1 版>>>通过“互联网+”信息化和智能化手段，为全市 30 万以上的老年人提供形式多样的生活照料、护理服务、物品配送等居家和社区养老服务。

在养老方式上，90%以上的无锡老人选择居家养老。因此，我市将大力提升居家和社区养老服务设施标准化。市民政局负责人介绍，我市将深入推进社区居家养老服务机构和日间照料机构标准化建设，确保到 2020 年，省标准化社区居家养老服务中心城乡建成率分别达到 80%和 50%。严格落实新建

城区和新建居住区养老服务设施配建标准，按每百户 20 平方米以上标准配套建设社区居家养老服务设施；老城区和已建成的住宅区无居家养老服务设施或现有设施不足的，按每百户 15 至 20 平方米的标准调剂解决到位。基本做到每个街道至少建成一所集日间照料、文化娱乐、康复护理、精神慰藉等多种功能于一体的综合性居家养老服务中心/日间照料中心，城市社区助餐服务率达 90%以上，城乡标准化社区居家养老服务中心城乡建成率分别达 80%和 50%。

（来源：无锡日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50810>

江苏：沭阳五项措施加快养老服务体系建设的

注重顶层设计，完善制度建设。该县先后出台《关于加快养老服务业发展的实施意见》、《沭阳县社会养老服务体系专项资金管理办法》、《关于开展居家和社区养老服务创新示范工作的实施方案》、《关于社区居家养老服务中心的评定办法》等系列配套文件，完善用地保障、税费优惠、政府补贴、医养融合、人才激励等扶持政策，全力推动养老服务体系建设的。

加大资金投入，推进载体建设。该县先后投入 6000 多万元，全面实施农村“关爱工程”建设，按照“三有三能六达标”要求，对全县所有敬老院进行改造，全部建成省星级敬老院。采取以奖代补方式，投入 600 多万元对全县养老服务机构实施消防设施改造，全面提升养老服务机构消防安全保障能力。截至目前全县建成各类养老服务机构 55 个，居家养老服务中心(站)352 个，并全部实行民营化运营。

引入市场机制，深化重点改革。该县在创新完善分散五保对象“1+1”关爱照料制度的基础上，进一步深化农村敬老院运营机制改革，探索推进敬老院运营机制和经费保障模式改革，着力将乡镇敬老院发展成为区域性养老服务中心、五保对象集中供养场所、农村机构养老主要平台和社区养老服务重要载体，服务质量和床位使用率明显提升。

创新制度建设，强化兜底保障。对于供养人员联合民政、卫生、教育、住建等部门建立联合救助机制，为其提供必要的医疗、教育和住房救助。对于五保老人创新建立“1+1”关爱照料制度，此做法在全省推广。对于特困失能老人采取公建民营、政府购买服务方式，为其提供集中护理服务，此创新被省评为十大成果。对低保家庭和分散供养五保对象中 60 周岁以上失能老人，按每人每月 120 元(约 6 个工时)的标准给予养老服务补助;政府购买居家养老服务，每月提供 2-3 次家庭保洁、理发、助浴、代购等服务。

开展专项行动，提升服务质量。结合《民政部等六部门关于开展养老院服务质量建设专项行动》和《市政府办关于印发民营养老机构提质达标实施方案的通知》要求，出台《沭阳县民营养老机构提质达标实施方案》，对改造到位的民营养老机构，由财政给予 60%的一次性改造补贴，最高补助 20 万元。

（来源：沭阳县民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50854>

江苏：沭阳县出台《“一老一小”关爱工程实施方案》

为解决农村留守儿童和留守老人生活照料和精神关爱问题，近日，沭阳县出台《“一老一小”关爱工程实施方案》(沭政办发〔2018〕84 号)。

《方案》明确了目标原则。本着乡镇主管、村级负责，互助养老，以老带小，志愿参与，道德引领的总体原则，实现老有所养、少有所爱基本目标。

《方案》建立了组织网络。乡镇人民政府为农村“一老一小”的责任主体，村(居)委会具体负责“一老一小”的关爱照料，配备 1 名专兼职村级福利主任具体负责此项工作，待遇参照村级民政协理员落实。

《方案》提出了主要措施。一是建立空巢留守困难老人关爱照料制度。在村级，每个行政村设立一个村级居家养老服务中心，成立儿童社会工作站和“老年互助社”，利用低龄老人走访照顾高龄、失能老人，实现互助养老;在乡镇，充分利用乡镇社会养老服务中心，整合教育、妇联、团县委、公检司法、残联等部门资源，打造“一老一小”综合关爱服务基地;在县级，完善县级智慧养老服务平台，通过互联网手段，联结乡镇、村居所有站点，实现县乡村三级组织网络互联互通。二是建立留守儿童关爱体系。通过建立“一区三员”实现源头监护(“一区”即村干部责任区，“三员”即受委托监护人、监督人、学龄儿童家庭教育辅导员)，通过预警排查、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预、源头预防等 6 项救助保护机制，为留守儿童建立一张安全保护网，确保困境留守儿童得到及时救助。三是完善经费保障体系。以乡镇为责任主体，多方筹集养老服务、留守儿童关爱资金。县财政、民政对特殊困难老人、孤儿进行兜底保障;对村级养老服务设施的建设、运营给予适当补助;对村级福利主任参照村级民政协理员给予补助。制定志愿者服务激励措施，动员私营企业主、社会各界进行爱心捐助，对志愿者的志愿服务给予适当补偿，对优秀的志愿者给予表彰奖励。

经过前期精心策划、周密部署，目前，沭阳县 347 所村级居家养老服务中心(站)建设如期完成，且全部验收达标;依托村级站点成立“老年人互助社”，全面开展对空巢老人走访关爱，一季度，共走访 10023 名空巢老人;36 个乡镇“一老一小”综合关爱基地逐步成型，从不同角度关爱农村的空巢老人和留守儿童，在全县建立了一套完整的全方位、广覆盖的“一老一小”关爱机制。

(来源：沭阳县民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50851>

浙江：黄岩区三举措助力社区养老服务

一是建设养老服务照料中心。今年预算安排 553.5 万元用于社区养老服务照料中心运营经费，240 万元用于社区养老服务照料中心建设经费。截至目前，共建有养老服务照料中心 373 家，其中城市社区 25 家，农村社区 348 家。

二是实施养老服务上门服务。建立 20 分钟居家养老服务圈，为生活不能自理的老人提供上门服务，包括个人护理、康复训练、膳食服务、益智游戏、健康管理等服务。截至目前，已为 1900 余位老人提供服务。目前，黄岩区正在改革创新政策，给予“送上门”的居家养老服务更多的优惠力度，未来将逐步倡导老年人在政府资助外，结合自己的养老需求，自愿购买服务，让更多的老年人享受到社区养老服务。

三是落实养老服务补贴制度。从困难老年人的实际需求出发，对全区 13.8 万老人开展养老服务需求评估，建立档案并实施养老服务补贴制度。今年预算安排 235 万元，向全区高龄老人发放养老服务补贴。

(来源：财政部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50811>

浙江：至 2020 年底，温州将建成 200 个老年宜居社区

日前，《温州市居家和社区养老服务改革试点实施方案》（以下简称《方案》）印发，温州市继去年被确定为第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区后，正全面启动改革试点建设工作。到 2020 年底，将建成 200 个老年宜居社区，70%以上的城乡社区居家养老服务照料中心以多种形式提供助餐、配送餐服务。

打造“没有围墙的养老院”

养老源于家庭，为在社区内整合和调动各种医疗、养老资源，就近、就便发展互助养老，根据《方案》，到 2022 年底，每个镇（街）至少建有一个具备居家和社区养老服务指导、日间照料、老年人托养、社区居家养老服务教育培训等功能的镇街养老服务中心（示范型居家养老服务中心）和一家可提供托养服务的嵌入式社区养老服务机构。支持有条件的城乡社区居家养老服务照料中心转型升级为小（微）型嵌入式社区养老服务机构，对传统居家养老服务进行转型升级，打造“没有围墙的养老院”。其中，中心城区将按照 15 分钟服务圈建设配置日托型社区养老服务设施（居家养老服务照料中心），农村地区可在村的适当地理位置建设服务站，基本实现 20 分钟服务圈。值得一提的是，通过整合医疗、康复、养老和护理资源，每个县（市、区）将打造 1—2 家“社区医养结合示范点”。推动 90%的城乡社区居家养老服务照料中心和社区养老服务机构通过签约服务、设立医疗服务点等合作形式与医疗卫生机构建立医疗合作关系。

实现助餐服务的专业化

《方案》内容的另一大亮点，是将推进老年宜居社区环境建设，进一步改善老旧社区坡道、扶手、电梯，与老年人日常生活密切相关的公共服务设施，改造和维护老年人家庭无障碍设施，到 2020 年底，全市将建成 200 个老年宜居社区。为有效解决老年人的“吃饭难”问题，温州市还将发挥现有社区居家养老服务照料中心的助餐服务功能，引入辖区内餐饮连锁企业、配送企业或社会组织，采取定点膳食、配送到户等方式，实现助餐服务的专业化、市场化、规模化，到 2020 年底，70%以上的城乡社区居家养老服务照料中心以多种形式提供助餐、配送餐服务，各县（市、区）建有至少 1 个区域性配送餐服务中心。

推广老年人家庭照护终端

高龄独居老人生活安全问题，是最值得关注的问题。根据《方案》，今后，温州市将着手探索建立“互联网+社区居家”养老服务模式，建成“智慧养老服务平台”，为社区老年人家庭配备无线烟感器、无线煤气报警器、紧急呼叫器及各种可为老年人提供便利缴费服务的设施设备，全面推广老年人家庭（应急）照护终端，其中失能失智老人、高龄独居老人拥有率达到 100%，半失能（失智）老人、其他高龄老人拥有率不低于 70%。此外，温州市还将通过政府购买服务、设置公益性岗位等方式，在区域性养老服务中心配备不少于 2 名专职工作人员，在社区居家养老服务照料中心配备不少于 1 名专职工作人员。

（来源：浙江新闻）

四川：广元市启动人口老龄化国情教育活动

5月31日，市民政局、市老龄办、市老年大学及中国工商银行广元分行召开会议启动人口老龄化国情教育活动。市民政局副局长梁超、市老龄办常务副主任廖晓蓉、市老年大学校长王蜀以及中国工商银行广元分行行长刘翔出席启动仪式。

梁超指出，人口老龄化是贯穿我国21世纪的基本国情，是国家的一项长期而艰巨的战略任务，挑战与机遇并存。开展人口老龄化国情教育，是贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想要求，是应对人口老龄化行动的重要举措。特别是在党政干部、青少年和老年人三类目标人群中及时、广泛开展人口老龄化国情教育，具有广泛的政治意义、社会意义和生命意义。

启动仪式结束后，中国工商银行广元分行就老年人如何防范金融诈骗、如何正确理财、识别假币等方面进行了宣讲。会后，老人们纷纷表示，要以更乐观的心态、舒畅的心情度过晚年的幸福生活。

（来源：广元市民政局）

中国原来我也 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50856>

广东：广州“养老大配餐”拟在全省推广

昨天，记者从广东省民政厅获悉，广州市社区居家养老“大配餐”经验做法将在全省推广。珠三角地区纳入推广范围，其他地区可根据自身条件进行试点。

各地7月底前制定具体方案

广东省民政厅要求，珠三角地区每个地级市至少培育1家及以上品牌化、连锁化、规模化助餐企业，深入推进医养结合服务建设，实现助餐配餐服务与医养结合、生活照料、心理慰藉、文体娱乐等居家与社区养老服务叠加融合、协同发展。

据了解，广州市是全国养老服务业综合改革试点以及全国居家和社区养老服务改革试点地区之一。自2015年至今，广州市以老年人服务需求为导向，以构建全覆盖的社会化“大配餐”服务体系为切入点，着力推进养老服务供给侧结构性改革，破解社区居家养老服务难题，取得显著成绩。省民政厅要求，各地要整合社区资源，优化设施布局，根据老年人口分布情况和服务需求半径合理布局长者饭堂，每个街道（乡镇）至少建立一个长者饭堂，若干助餐、配送餐点。

省民政厅介绍，广州市社区居家养老“大配餐”经验做法将在全省推广。珠三角地区纳入推广范围，其他地区可根据自身条件进行试点。各地要在7月底前制定具体实施方案，8月底前对本辖区助餐配餐服务和长者饭堂进行全面评估，9至10月全面推进社区居家养老“大配餐”服务工程，12月底前督查验收。

社区配餐要融入医疗康复等服务

此外，省民政厅要求，各地要全面放开市场，通过公开招标引入社会力量运营长者饭堂，引入品牌餐饮连锁企业参与助餐配餐服务，完善配送网络，建立“中央厨房+长者饭堂+入户”三级配送链。要统一“长者饭堂”助餐标识，规范运营管理。要出台针对老年人的助餐补贴方案和针对运营方的运营补贴方案，探索建立政府、企业（社会组织）、社区共同推进“大配餐”的合作机制。要以助餐配餐服务网络为支撑，融入医疗康复、心理调适、护理站等服务内涵，更好地满足老年人多元化的养老服务需求。要加强监管，建立覆盖食品生产、配送等各个环节的安全监管机制，建立健全并严格落实安全监管制度，确保用餐安全。

省民政厅要求，到2020年底，珠三角地区全面形成中心城区10至15分钟、外围城区20至25分钟服务网络，助餐配餐服务知晓率达到95%，保障每一位有需要的老年人都能享受到助餐服务。

(来源：信息时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50845>

福建：泉州市老龄工作委员会办公室编印《泉州敬老助老喻德手册》

为进一步弘扬中华民族的传统美德，营造尊老爱老、孝老助老的和谐社会氛围，让老年人的世界充满爱，也为下一代树立尊老爱老助老的榜样，泉州市老龄办策划编辑《泉州敬老助老喻德手册》，历时 1 年多，于 2018 年 5 月已编辑完成，6 月初印发至各相关涉老单位。

《泉州敬老助老喻德手册》内容包含何为孝道、家庭敬老礼仪、社会敬老礼仪、经典重温 4 个篇章，通过阐述孝道内涵作用、介绍敬老助老礼仪、重温孝亲敬老经典等方式，结合典型故事、名言古语，以翔实、生动、丰富的内容向广大读者呈现寓意深刻的孝道精神。

市老龄办希望通过该读本的印发，使广大读者能通过阅读、了解和学习，自觉做尊老爱老、孝老助老的示范者、宣传者和引领者，进而使尊老孝亲的和谐文明之花、幸福泉州之果充盈在泉州的大街小巷，为“五个泉州”建设添砖加瓦。

(来源：泉州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50855>

云南：加快推行养老机构综合责任保险，争取 6 月底前完成全省统保

昨日，省民政厅在昆明举办培训会，对 2018 年度养老机构综合责任保险投保工作进行业务培训和指导，并组织养老机构开展现场集中投保，争取 6 月底前完成全省统保，加快在全省范围推行养老机构综合责任保险。

近日，省民政厅、省财政厅、中国保监会云南监管局联合出台了《关于推行养老机构综合责任保险的意见》，要求在全省构建养老服务业风险分担机制，按照“低保费、保床位、省统保”的原则，通过政府财政资金或福彩公益金补助，鼓励并引导保险公司、保险经纪公司、养老机构等多方参与，推行养老机构责任保险，降低养老机构运营风险，维护老年人合法权益，为养老机构健康可持续发展提供保障。

据介绍，各级公办养老服务机构，以及社会力量合法开办并取得养老机构许可证的机构，都可投保养老机构责任保险和养老机构雇主责任保险。我省养老机构综合责任保险投保标准为：养老机构责任险每床每年 160 元，养老机构雇主责任险每人每年 160 元。我省专门安排了福利彩票公益金进行投保补贴，支持和鼓励养老机构投保综合责任保险。

全省相关民政干部和全省养老机构代表共 300 多人参加培训。

(来源：云南日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50804>

穿上老年模拟器具，重庆福利院护理员“以身试老”换位思考

当你老了，头发白了，睡意昏沉，当你老了，走不动了，炉火旁打盹……你是否想过当你老了会是一幅什么场面？今（4）日记者从重庆市第一社会福利院获悉，该院社工日前组织了一场“以身试老”体验活动，护理员“瞬间变老”，切身体验老化所造成的不便。

戴上特制视觉视障眼镜、塞入耳塞、穿上负重背心，戴上前倾姿势体验绷带，手脚绑上负重带等，护理员薛明勇“以身试老”，感受80岁老人生活状态。“迈不开腿、直不起腰、看不清路、听不清声音……”薛明勇说，体验活动促进护理员们学会换位思考，在护理服务上对老人多一点耐心、多一点关心，用心用情做好护理工作。

活动现场，护理员们首先体验“单手扣纽扣”。体验前，大家都说以前有过这样的经历，还算比较容易。可就是大家认为如此简单的动作，体验时却发现手指头也没有那么灵活了，指头的触觉不敏感，单手操作很困难，纽扣太小也不容易抓住。体验结束后，社工引导护理员们换位思考失能老人们在生活中没有自理能力的焦灼心情。

“你无法知道老人正在经历着什么样的困难，只有亲身体验才知道原来如此简单的动作也这么难”，随后，薛明勇穿上全套的老年模拟器具，扮演一位八旬失能老人，在与护理员、社工的互动过程中，既身临其境感受失能老人的生理问题与内心世界，又体会到在护理工作时对老人的尊严维护、用心服务的重要性。

“大家都说，人老了，听力差、视力差、行动受限，才真正体会到这个时候人的自尊、内心的恐惧、对亲人关怀的渴望是多么的强烈……护理员作为老人的‘身边人’，不仅要做好护理本职工作，更应该增强对老人的理解和关爱。”第一福利院相关负责人介绍，“以身试老”感受老年体验活动，是市第一社会福利院老年社会工作项目内容之一。

该体验活动今后还将在社区、社会组织、为老服务机构等单位中进行体验推广

据悉，该体验活动今后还将在社区、社会组织、为老服务机构等单位中进行体验推广，促进为老服务从业人员及志愿者在工作岗位上更好地协助老人，让老人过得更快乐、更有尊严。

（来源：重庆晚报）

创新老年市场服务银发群众

每个人都会变老，自然规律为社会发展带来了勃勃生机。在中国人的传统习惯里，老一代对年轻人总是希望做得多些，再多些。许多人退休后继续追随着子女脚步，为子女带孩子做饭，自己的爱好和朋友被丢到一边，也有人独自生活在老屋，子女则远走高飞，只有逢年过节才能团聚。面对这样的群体，全社会一定要以足够的包容力，为老人创造夕阳无限美的氛围和生活基础。构建老年人与社会从精神到物质的联系，保持活力是步入新时代的基础。

前两年有则新闻刺痛了人们的眼睛。冬雪过后的早晨，有位公交车司机在朋友圈里发出：“许多学生急着上学，却因人多上不了车，呼吁老人们，不要在高峰期间凑这个热闹了。”引发许多人的喝彩和争论。这里无意指责这位同志，但将老人与学生对立起来不尽全面。需要反省、审视的是运输能力，而非指向某一人。这些老人也不易，或是送孙辈上学，或是到医院看病，或是到市场买菜，各种因由，不一而足。这也成为催生成熟老年市场的佐证。

兰州市老年市场还处于补短板，强基础阶段。以政府为主导，依托现代信息科技的开放式养老机构建设，走在了全国前列。进一步让老人发挥余热，依然大有可为。许多人在工作岗位都是有建树，有作为，在某一方面有着较深造诣的专家学者，社区可以发挥密切联系群众优势，组织不同文化层次、性格特点、健康状况的老人，组建社区讲师团，治安巡逻队，纠纷调解小组等，让他们通过社会

活动继续实现人生价值。

老年市场的全方位是保障和实现人民对美好生活向往的需要。往往有个习惯性误区，以为60岁就步入了老年期，使这部分人群过早的从精神、物质都自筑围墙、固步自封。准确把握不同兴趣爱好，不同身体状况人群，开发养老、医疗、书画、健身等产品和服务，逐步建立让老年人直接与市场和社会链接更简单智能的生活科技体系。如，针对垂钓爱好者研发室内花园式小型池塘，小型自行车、门球、保龄球场地，老年超市、书店，设置老年电子产品专柜等。

以慢工出细活的态度开发老年市场。设身处地从老年人的消费习惯和能力出发，本着为老年人创造更便捷、更舒适、更经济的精神与物质产品和服务项目为出发点，通过供给侧改革促发展，创新打基础，将老年产业布局、规划纳入经济社会总体规划。通过一个时期的积极探索，能够有一个较成熟的、层次较高的、多元化的，有一定示范引领作用的老年产业和成熟市场在兰州形成。

（来源：兰州新闻网）

养老服务新模式：代际互助的中国版本

养老已成为国人不可回避的话题，如何破解养老困局，已成为每个未老或已老的人不得不思考的问题。作为养老服务的重要内容，公益行业的志愿服务也积极进行了有益的模式探索。关于养老志愿服务，我们更多关注于老人接受服务的满意度，而忽视了提供服务者的获得感。尽管志愿服务的初衷，从来都是自愿无偿的，但志愿服务的结果，也从来都是互助共赢的，因为陪伴成长，共同成长。志愿服务当中的互助效应因为其公益属性而更容易被忽视，但一个可持续的成功模式，必然是基于互助共赢的核心精神。在养老志愿服务的众多选项中，代际互助不失为一个值得肯定的好模式。

国外曾报道过，美国西雅图将一个养老院和幼儿园开在了一起，两代人都发生了意想不到的积极变化，这些奇妙的化学反应，都来自于代际互助的共享模式，尽管国外的这一模式并不是志愿服务的行为，但仍然可以被志愿服务所借鉴。

值得欣喜的是，早在5年前代际互助的中国公益版本“感恩梧桐树”就已在知名高校开启了探索。2012年，清华大学优秀班主任生命科学院邢东明老师偶然听到一则消息：一位深受敬仰的老师去世，几天后才被邻居发觉。心痛之余，他觉得应该为这些一生奉献的离退休前辈们做些事情。结合长期班主任工作经验，他认为在校生与离退休前辈在很多方面具有明显的互补性，将两个近在咫尺却缺乏互动机制的群体结合起来，关键是构建可持续的代际公益互助体。经过广泛调研、多方听取意见后，2013年6月，邢东明老师系统策划发起了感恩梧桐树公益项目。感恩梧桐树，就是代际互助的中国公益版本，它为国内养老志愿服务带来了代际互助的清新之风。感恩梧桐树的宗旨就是感恩那些曾经种下梧桐、培养凤凰的高校离退休前辈老师，让他们的生活不再因为年老而变得困难，让他们的精神不再因为孤单而变得寂寞。公益项目的主要内容就是让大学青年志愿者根据院系、专业、籍贯、爱好与离退休前辈老师进行精准结对，通过定期探访、组织聚会、生日祝福、疾病探视等陪伴活动，解决离退休老师们的日常生活需要，以志愿服务的形式满足了就近居家养老服务的需求，丰富了居家养老的服务供给，帮助空巢老人解决日常生活问题；通过教授老人学习电脑、智能手机等现代电子设备以及组织协助老人参与社会文体娱乐活动，丰富老人的交流渠道，扩大老人的互动半径，充实老人的活动内容，提升老人动手动脑和融入社会的能力；通过帮助老人整理回忆录和查阅文献等工作，丰富了老人的精神生活，提升了老人的存在感和成就感。而在志愿服务高校老人的过程中，由于师生和专业的天然亲缘关系，这些青年大学生不仅丰富了陪伴老人、照顾老人的生活体验和生活阅历，也提升了孝老敬老的道德素养，更学习到老前辈们奉献的精神、治学的态度、人生的体悟、学问的精华，真正通过代际互助实现了两代人陪伴成长、共同成长的项目初衷。

为推动项目可持续发展，邢东明老师组织清华大学、北京大学、北京协和医学院、中国中医科学院、首都医科大学等知名院校的师生们共同创建了北京健康长城公益基金会，由基金会发起和资助感

恩梧桐树公益项目。5年来，该项目已从北京协和医学院、清华大学扩展到中国中医科学院、协和护理学院、中国医学科学院肿瘤医院等机构，志愿者超过1000名，服务的离退休前辈超过600名。感恩梧桐树公益项目自诞生以来就广受好评，其创造性地将中华感恩文化以及“精准结对、差异化志愿服务、公益与传承融合”理念融入敬老助老的志愿服务之中，获得了政府、社会、学校等各方的认可，也成为了应对中国老龄化严峻挑战的一道亮丽的公益风景线！

反思项目的成功之处，关键在于立足社会问题，通过平台的资源整合，实现了参与主体的高度契合，满足了多方需求，最终实现了各方共赢。同时由于养老需求的广泛存在，高校志愿者的便利资源，再加上高校离退休老人和青年大学生天然存在的亲缘契合关系，也为这一项目的推广复制奠定了坚实基础。2016年、2017年，感恩梧桐树公益项目被全国文明办、民政部、团中央等六部委授予《中国青年志愿服务项目大赛金奖》、《全国青年志愿服务示范项目提名奖》。

感恩梧桐树公益项目，首先是一个精准助老的公益平台，同时也是一个教育实践的公益课堂，更是学校思想政治教育的战略抓手。它打通了老少代际隔阂的最后一公里，推动了代际互助和知识传承，有效实现了个人价值和社会价值的共赢。同时高校也借此将单纯的课堂教育进行了延伸，实现了社会实践教育和思想品德教育的双丰收。感恩梧桐树公益项目的这些社会效益，也赋予了项目更大的社会价值。就养老模式而言，代际互助为老人提供了一次再次融入社会的机会，老人的经验资源再次得到了挖掘和传承，养老的公益模式也得到了不断的创新和完善；就志愿服务而言，精准靶向的志愿服务效用得到了充分发挥，志愿者的品德素养也得到了潜移默化的培育和提升；就学校教育而言，丰富了大学的社会实践形式，让大学的思想品德教育真正实现了落地；就社会治理而言，不同代际的社会因子经过公益的创新组合，碰撞形成了一个有益的生态圈，促进了社会的良性互动和治理。

（来源：公益时报）

国家卫健委发声：机构护理不是主要方向，老年照护重点解决4个问题

日前，国家卫健委召开新闻发布会介绍我国护理事业发展情况。在当前我国在实施健康中国战略和积极应对人口老龄化的新形势下，卫健委医政医管局副局长焦雅辉指出，下一步要做好老年护理和老年照护，重点要解决几个方面的问题：解决谁来照顾的问题，解决照顾谁的问题，是解决在哪里照顾的问题，解决谁来出钱照顾的问题。从我们国家的国情来看，机构护理不是主要方向，将来老人照护的主体和主要模式应该是社区和家庭。据焦雅辉介绍，随着我国人口老龄化趋势日益明显，现在全国有很多地区与医疗机构主动适应疾病谱变化和人口老龄化进程，不断丰富护理专业内涵，将护理服务逐渐延伸到社区和家庭，为群众提供老年护理、慢病管理、康复护理、长期照护、临终关怀等服务，进一步满足了人民群众多样化、多层次的健康服务需求。

下一步4项主要工作

下一步，国家卫健委将全面贯彻落实党的十九大精神和全国卫生与健康大会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣社会主要矛盾变化，注重供给侧结构性改革与改善人民群众感受同时发力，突出抓重点、补短板、强弱项，精准对接人民群众多样化、多层次护理服务需求。

一是以实施健康中国战略为指引，继续贯彻落实《护士条例》和《“十三五”护理事业发展规划》，加强护士队伍建设，推进护理事业健康发展。

二是出台促进护理服务业改革发展的指导性文件，按照“政府主导、多元投入、市场运作、行业管理”的原则，创新护理服务模式，增加护理服务供给，大力推进护理服务业改革与发展。

三是积极应对人口老龄化，大力发展老年护理和老年照护，加强从业人员队伍建设，扩大社会就业，推动护理产业快速发展。

四是加大护理宣传力度，积极宣传推进护理事业改革发展中取得的成效和典型经验；树立涌现出来的护理先进事迹和优秀典型，为进一步推进新时代护理事业和护理产业健康发展营造良好氛围。

重点解决 4 个问题

但是，与人民群众多样化多层次健康需求相比，当前护理工作仍然存在发展不平衡、不充分的问题。随着我国人口老龄化趋势日益明显，对老人的照护问题亟待解决。全国现在 60 岁以上的老年人大概是 2.4 亿，65 岁以上老年人是 1.6 亿，其中还有部分是失能和半失能老人。目前全国护士人数已经达到 380 万，供需之间的缺口还比较大，不平衡、不充分的发展和社会的需求之间的矛盾，在护理领域体现得比较突出。所以下一步要做好老年护理和老年照护，重点要解决几个方面的问题。

一是解决谁来照顾的问题。按照“十三五”护理规划，到 2020 年，全国护士队伍将达到 450 万人。现在要把护理服务从医院延伸到社区，延伸到家庭。一方面，我们要大力发展护士队伍的数量，另外一方面，要大力加强老年护理员的队伍建设。

二是解决照顾谁的问题。全国现在有 2.4 亿 60 岁的老年人，这里面有健康老人，还有一些有慢性病的老人，还有失能和半失能的老人，我们正在制定关于老年照护评估的标准。通过评估决定这些老人是要进行机构护理，还是社区护理，还是家庭护理，不同方式支付的渠道不一样。在医疗机构里面，需要由医疗保险来支付，在机构或者社区，由长期护理保险支付。还有一些通过发展商业保险的模式，来解决一部分居家的费用支付问题。

三是解决在哪里照顾的问题。我们正在大力推行医养结合，鼓励养老机构设置一些医疗机构，来解决医和养结合的问题。我们基层医疗卫生机构，社区卫生服务中心，通过签约，以及设置家庭病床，上门服务的方式，为老年人提供社区的照护和家庭的照护。还有一些老人需要我们经过规范培训的护理员队伍，在家庭提供一些居家的照顾服务。从我们国家的国情来看，机构护理不是我们的主要方向，将来老人照护的主体和主要模式应该是社区和家庭。

四是解决谁来出钱照顾的问题，也就是说筹资。涉及到长期的医疗照护，借鉴其他国家的经验，像日本在这方面做得非常好。医疗保险以外还有长期护理保险，就是解决日本的老年人长期医疗照护问题。我们国家是由人社部门牵头，也在全国选了一些城市，在做长期护理保险的试点。除了长期护理保险以外，在中国还要大力发展商业保险，发挥一些补充作用。

（来源：山东省老龄办）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50806>

中国老龄化数增加，你的养老金有着落了吗？

我国正逐渐步入老龄化社会，这是不争的事实。数据显示，预计到 2050 年将有一半中国人超过 49.6 岁，到那时放眼望去，你周围可能都是“老年人”，那时就真的成为“老龄化社会”了，但这种趋势也是无法避免的。其实不光是我们国家，包括韩国和日本在内，整个东亚地区都呈现出垂垂老矣的景象。

出现这种现象不排除两方面原因，首先，日本韩国和中国很少能像欧美那样吸引到全世界其他移民人口来稀释老龄化，这也决定着其人口老龄化速度不会那么快，由于拥有年轻移民，欧美等国 2050 年人口年龄中位数只有 43 岁左右。此外还有另一重要原因，随着人均收入水平不断上涨，人均寿命也正在不断增加，其中日本人预期寿命高达 83.7 岁；韩国人预期寿命 82.7 岁。随着中国近些年来经济发展、人民生活水平提高，中国人口平均预期寿命也呈上升趋势，数据统计，2015 年中国人口平均预期寿命 76.34 岁，与 2010 年相比上涨 1.51 岁。

中国人的寿命延长固然是好事，但这也意味着我国老龄人口数会越来越多，这让我们不得不考虑一个比较现实的问题，那就是“养老”。辛苦了大半辈子之后，每个人都希望自己有一个无忧的老年

生活，不过在老龄化的大趋势下，想要更好的养老似乎越来越难。

目前我国不少地区的养老保险金已经出现告急现象，等到大家需要养老金的时候能否领到暂且不说，即便是有钱可拿，按照现在平均的养老保险缴费比例，普通人退休后可能只能领到 3000-5000 左右，和在职时相比差距不小，要是再加上替代率贬低和通货膨胀等因素，只靠缴纳养老保险所得到的养老金是无法生活的。再者，目前日本、韩国已经出现大量老人 65 岁以后还在工作，相信中国的延迟退休政策也是势在必行。因此现阶段开始担忧养老问题并非没有意义的事情，只有现在赚取更多的钱，才是根本的解决方法。

而说到赚钱大家还是应该感谢这个时代，虽说老年人口逐渐增加正在危及我们的养老，但好在现在中国正处于经济上升期，还有机会依靠其他方式未雨绸缪，为今后养老做准备。就目前来说，除了工资性收入，投资所获得的收入是大家比较认同的一种形式。而在众多投资方式中，互联网金融投资备受青睐，因为互金行业去年经历了最强监管，已经淘汰了一批不合规企业，如今的而互联网金融行业正在稳步发展。

(来源：金评媒)

养老金太少，退休老人们为了生活再就业，合理吗？

1、我国养老金替代率过低，很多老人退休后没有足够的经济来源，所以只能再度出山，通过工作来充实自己的钱包。

2、即使在社会福利制度相对完善的国家，养老金也是越来越不够花了。我们应当认清现实：只靠养老金就能颐养天年的日子，已经渐渐地一去不复返了。退休者想要过得更富裕，就得自己想办法挣钱。

3、我国法律对于在业老人缺乏足够的保护，激励企业雇佣老人的相关政策也不够完备。此外，让退休老人再就业，远不能解决所有的症结，政府依然需要针对养老问题加大投入。

根据全国老龄办近日发布的数据及相关资料，全国 60 岁以上老年人口达 2.4 亿。其中，有 27% 的人，虽然已经达到了国家规定的退休年龄，但仍然在工作。很多人觉得，老人本该颐养天年，一把年纪了还出来工作，很不合适。然而，结合全球情况来看，在各国养老金普遍都越来越不够用的情况下，让老年人去工作，或许是一个有些无奈，但比较有用的方法。

养老金真的不够用了，有些老人选择上班赚钱

先来解释一个名词，“养老金替代率”，是指劳动者退休时的养老金领取水平，与退休前工资收入水平之间的比率。根据世界银行组织建议，如果要维持退休前的生活水平，养老替代率需不低于 70%；而国际劳工组织给出的“替代率警戒线”则是 55%。如果低于这条警戒线，老人退休后的生活水平，就可能会出现大幅下降。

然而，数据显示，2015 年，我国退休人员养老金的总替代率为 44.08%，处于国际警戒线之下。而从 2016 年开始，我国人均养老金每年的增速开始逐年下降，由此前延续数年的 10%，下降为 2016 年的 6.5%，2017 年的 5.5%。2018 年的 5%。

对于我国养老金替代率的未来走势，很多专业人士都表示不乐观。根据北京大学经济学院风险管理与保险学系主任郑伟的观点，以社会职工的平均工资为参照，如果目前的养老保险制度不做改革，那么到本世纪末，我国的养老金替代率会降到 20% 左右。

“我的养老金不够花”，这是很多民众的心声。对此，有关部门往往有心无力。人社部农村保险司司长刘从龙就曾在 2016 年表示，希望老百姓能够理解，国家财政的状况每一年都不一样。特别是近几年，财政上紧，花钱的地方很多，同时又在减税。

我国近年人均养老金涨幅

对于养老钱不够的问题，老人的子女们往往也无法完全解决——当今中国，一对夫妇除了赡养自己的子女外，往往还要赡养4位老人，经济负担可想而知。而且，很多老人也未必愿意把养老重任全部压在自己孩子身上。一项针对2006人进行的抽样调查显示，选择通过自己筹谋来保障生活质量的老人占比最大，达到了62.3%，高于“子女照料”、“亲友帮助”等选项。

而重返社会，上班赚钱，则是为数不多的可供退休老人们选择的“筹谋”方式之一。我国法律规定，一般情况下，男性退休年龄为60岁，女性退休年龄为55岁，然而数据表明，我国60岁以上老人中，有近三成仍在工作中。

在福利政策相对完备的国家，养老金往往也是入不敷出

不可否认，我国养老金制度的种种不足，确实与缺乏有效监管、不同人群养老金待遇相差悬殊等政策缺陷有关。

然而，在很多福利政策相对完善的国家，仍然出现了养老金替代率下降的现象。据统计，自1990年至今，德国法定养老费用的水平一直在持续下降。德国养老保险联合会公布的数字显示，1990年工龄满45年的退休人员还可以拿到在职时净收入的55%，2000年这一水平降至52.6%，2010年则为52%，目前是接近48%，2030年预计仅为43%。

事实上，养老金越来越不够用，是一个全球性的麻烦。各国养老金短缺的共同原因是，随着人口老龄化程度越来越大，用养老金的退休者越来越多，交养老保险的未退休者越来越少，导致各国养老金都出现了入不敷出的局面。

目前来说，并没有什么好办法，能够遏制养老金日渐亏空。我们只能认清现实：只靠养老金就能颐养天年的日子，已经渐渐地一去不复返了。这或许很无奈，但现实就是，如果退休者想要过得更富裕，就要自己想办法挣钱。

在国外，很多老人也已经意识到了这一点，开始自食其力，工作赚钱。德国联邦统计局网站9月20日发布的数据显示，近十年德国老年人就业比例持续增长，2016年，在达到和超过法定退休年龄（65岁至69岁）的德国人中，仍有约15%在工作，10年前这一比例为7%；英国两所大学11月1日公布的一项调查结果也显示，英国养老金领取者中，有大约四分之一的人，在退休后重返工作岗位。

促进老年人就业，不能光呼吁，政府要帮着铺路

从世界各国的经验来看，促进老年退休者就业，确实可以缓解社会养老压力。我国的相关部门也注意到了这一点。人社部部长尹蔚民就曾表示，中国将采取开发老年人人力资源的方式，来应对老龄化速度快、“未富先老”的问题。

然而，我国老年人的就业环境并不好。首先是法律上没有为老年人就业提供足够的保护。根据《劳动合同法实施条例》的规定，劳动者达到法定退休年龄了，劳动合同就终止了，之后跟公司形成的是劳务关系。而劳务关系是不受《劳动合同法》保护的。在劳务关系中，像加班费、带薪年假、未签劳动合同双倍工资、解除劳动关系经济补偿金等福利待遇，法律都不再保护。也就是说，单位可以随时终止用工，而不用给予劳动提供者任何的经济补偿。

站在企业角度，面对一个不受法律保护的员工，企业在选择是否雇佣的时候，也可能会打退堂鼓。因为，正常的劳动合同关系下，一旦劳动者在工作中伤亡，并被认定为工伤或者工亡，劳动者可以拿到工伤保险的赔偿。但由于退休人员不能上工伤保险，所以，一旦在工作中出事，用人单位很可能要自己承担赔偿责任。据《北京晚报》报道，市民马先生在工作中滑倒受伤，达到工伤致残等级标准的九级。由于在赔偿问题上意见不一，这件事情闹到了法庭，最后，由于马先生受伤时已经达到退休年龄，且仍在为其公司工作，所以被告公司被判决支付马先生一次性伤残补助金、停工留薪期工资等。

此外，很多企业往往不太信任年事已高的人，不愿意雇佣他们。如果政府希望企业为退休者多提

供岗位，以减轻社会的养老负担。就应当出台一些激励政策，提高企业雇佣老人的意愿。日本作为促进老年人就业的模范国家，就出台过一些相关政策，比如，凡是通过正规职业介绍所雇佣 60 至 64 岁老年人的大企业，每雇佣一位老年人，国家会给予为期一年、总额为 50 万日元的补助金；对中小企业，国家给予为期一年、总额为 90 万日元的补助金。

不过，促进退休老人就业，并不能解决所有的养老问题。比如，根据全国老龄办的数据，2020 年，我国的失能老年人将达到 4200 万，80 岁以上高龄老年人将达到 2900 万。这些人显然是几乎没有就业能力的，仍然需要国家投入大量精力财力，做好养老服务工作。

（来源：腾讯网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50843>

热点新闻

重庆市积极推进康复辅具产业综合创新示范建设

一是与国家康复辅具研究中心签订重庆地区康复辅具产业综合创新示范工作合作备忘录，搭建面向西南地区的康复辅具、医疗器械产业以及全体消费者的公共服务聚集区。

二是打造重庆地区康复器具产业发展高端智库，申请建立相关科技创新基地，为我市公共环境、养老和康复机构等提供康复辅具应用配置、专业评估、机构改造等咨询服务。开展康复辅具国家和地方标准、管理标准、技术标准体系研究。

三是开展康复辅具产品分类分级认证和产品检测合作。设立康复辅具领域重大研究成果转化项目，整合我市高校、科研机构、人才、技术和资金优势，加快中高端自主研发产品的产业化进程。

四是利用技术人才研修实训基地，联合培养创新型技术人才。定期组织科技成果发布会、技术与资金对接会、新产品展示推广等活动，积极开展国际国内合作交流。

（来源：重庆市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/50858>

老龄数据

老无所依！未来中国的老龄化问题比日本还要严重

如果有一天，你环顾四周，都是“老年人”，会是啥样感受？

2015 年，中国年龄中位数为 36.7 岁，也就是说，全中国有一半人超过 37 岁，还有另一半低于 37 岁。中国还处在“壮年社会”，城市里还满是小鲜肉、中年人。但大家都知道，中国已经步入老龄化的道路，年龄中位数数字正在增长，如果趋势不变，到 2050 年，中国人口年龄中位数将是 49.6 岁，也就是说将有一半中国人超过 49.6 岁。到时候，就真的是老龄社会了，社会里一半人年过 50 岁。

令人惊奇的是，到那时候，日本年龄中位数高达 53.3 岁的水平，韩国更是接近 55 岁的水平。东亚

地区到时候是垂垂老矣的景象。从道理上有点说不通，因为中、日、韩三国曾经深受儒家文化影响，注重生育，在经济尚未发达时，曾有超高的出生率。可令人意想不到的，现在中日韩的出生率都低于世代交替线 2.1 的水平。韩国仅仅只有 1.08 水平，中国的平均水平也只有 1.2。在人口抵达峰值后，就会逐步下降。日本在上个世纪 60、70 年代曾经有充沛的年轻劳动力，是日本经济崛起的重要原因。而现在低出生率、高龄化严重的日本，经济发展不但早就被美国甩在身后，甚至还出现过 GDP 负增长的情况。可以说，有着经济奇迹的中、日、韩三国，日本最先创造经济增长奇迹，其次是韩国，现在是中国。但留给中国成为一个富裕国家，并且有资本抵御老龄化种种问题的时间，已经不多了。

01 活得长是大趋势

中、日、韩是主体民族占绝对多数的国家。很少接受移民，所以不能像欧美国家那样通过吸引全世界的年轻移民来“稀释”老龄化。英国、美国等欧美移民国家，由于引进年轻移民，到 2050 年年齡的中位数也只有 43 岁左右。但也不是没有代价，代价就是这些国家的人口、民族、宗教结构将出现重大改变。到时候英美国家的自我定位恐怕会要做自我修订了。

除了老生常谈的生育率原因，造成中、日、韩年龄中位数步步变高的还有一个重要原因是东亚人比较长寿。世界银行数据显示，2015 年世界人口的平均预期寿命为 71.60 岁，其中高收入国家为 79.28 岁，中上收入国家为 74.83 岁，中下收入国家为 67.48 岁，低收入国家为 61.80 岁。很多低收入国家的预期寿命低，是因为战乱以及社会治安。在倒数的索马里、阿富汗、利比里亚都是饱受战乱折磨的国家，能寿终正寝就不错了，要啥生活水平。“非洲之光”的南非治安状况令人堪忧。而收入水平较高的发达国家基本都是人均预期寿命比较长的。日本人的预期寿命高达 83.7 岁，韩国也高达 82.7 岁。这就意味着“婴儿潮”的那代人，在退休后，还能舒适的活很长一段时间。中国也正步日韩后尘。因为中国人的预期寿命也在不断提高。根据国家统计局的数据，2015 年，中国人口平均预期寿命达 76.34 岁，比 2010 年的 74.83 岁提高 1.51 岁。事实上，随着生活水平的提高，中国人的预期寿命已经呈上升的趋势。

从性别来看，中国男性的预期寿命为 73.64 岁，比 2010 年提高 1.26 岁；中国女性的预期寿命为 79.43 岁，比 2010 年提高 2.06 岁，女性预期寿命的提高速度高于男性，这也是跟其他国家的规律相一致的。在解放前，造成中国人口预期寿命只有 35 岁的，是因为战乱、饥荒、传染病、婴幼儿高死亡率，以及产妇死亡率等多种原因。说到底，除了战乱、饥荒，其他都是营养和医疗投入的问题。说到底，就是穷。“宁为太平犬，不为乱离人”这句话真不是白说的，生活在战乱下，你很可能活不过 35 岁。

随着中国人越来越长寿，老龄人口也就越来越多。根据 2010 年人口普查，我国 65 岁及以上人口比重达到 8.87%，比 2000 年上升了 1.91 个百分点。5 年后的 2015 年，根据人口普查数据，65 周岁及以上人口 13755 万人，占总人口的 10.1%，再次上升了 1.13%。可以说，中国老年人越来越多是大趋势。

02 怎么办？

在老龄化大趋势下，再担忧养老的问题是件没意义的事情，你只有自己挣到更多的钱，才是根本的解决办法。日本、韩国都有大量老年人在 65 岁以后还工作，所以中国的延迟退休也肯定是会逐步推出的。但是多数人现在还没有意识到养老问题的严重性，除了养老保险基本没有其他的配置，而按照现在平均的养老保险缴费比例，普通人退休之后每个月能够领取的养老金在 3000-5000 元之间，跟在职时的差距不小，替代率偏低，加上通货膨胀的因素，所以光靠养老保险是无法拥有一个体面的晚年的。怎么办呢？需要现在开始未雨绸缪。

保险会越来越受欢迎。老年人的医药、医疗、保健支出会越来越大，但国家的医保体系按每年 10% 左右增速增加开支，从未来来看，是难以覆盖所有人的养老医疗支出的，国家的医保系统和养老系统一样面临考验，这不会以人的意志为转移。要老要靠自己，除了养老保险要交，商业养老保险也需要纳入家庭考虑的范畴。

老龄化社会本身就是金矿，今天我们介绍其中赚钱效应最明显的一个。首先是人们会更关注健康

和养生，以及人老之后，生病受伤的概率更大，医疗、医药开支上升是大趋势。

根据统计，1978年以后我国医药行业一直处于高速发展，全国医药工业总产值从1978年的73亿元跃升到2017年的近30000亿元，40年增长了410倍，高于GDP的增长速度。在进口方面，从1978年到2017年，医药行业出口金额从2.8亿美元增加到608亿美元，增加217倍，进口额也从0.4亿美元增加至558.8亿美元，增加1397倍。中国医药市场已经成为全球第二大医药市场，未来肯定是一，可以研究下这些公司的股票和基金产品，虽然医疗基金的价格已经涨了不少，但如果着眼未来5-10年，仍旧是最可投资的标的。

说到底，人的一生是一种“生命-财富管理”，你要是投胎在战乱时期或者战乱国家，那么大概率是悲惨的一生。如果是在经济上升期的，即使你做不了首富，赚到“一个小目标”，也有很多机会赚到钱，但前提是你一定要为未来做打算，除了工资性收入，投资收入，还要考虑更多保障。总之，希望大家能风雨里做个大人，阳光下做个孩子，有个体面的晚年。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/50800>

浦东发布人口发展形势报告：户籍老龄人口首超三成

据浦东发布，新区发改委最新发布的浦东2017年人口发展形势分析报告显示，全区常住人口总量为552.84万人，比上年增加2.74万人。其中，外来常住人口为235.09万人，比上年增加0.9万人。

不仅如此，浦东人口发展形势出现了一些显著的变化：新区户籍老龄人口首超三成，人口抚养比持续快速走高。

新生儿1/4是“二孩”

2017年底，新区户籍人口总数为298.96万人，增加3.18万人，增长1.1%，增长数量和增加幅度较上年均有所回调。新区户籍人口全年出生2.66万人，出生总数比上年减少3655人。随着二孩政策实施，二孩数量和比例稳步上升，全年新区报户出生二孩达7137人，占户籍人口出生比重26.8%，比单独二孩实施前的2013年提高了16.6个百分点，但全面二孩效应不如单独二孩政策显著，二孩比重也远低于全国51.2%的水平。

老年人口首超三成

新区户籍人口老龄化日益加剧。2017年新区户籍共有60岁及以上老年人口91.39万人，比上年增加4.81万，占户籍人口总数的30.6%，与上年相比提高1.3个百分点，低于全市2.6个百分点，60岁及以上老年人口首次超过三成，晚于全市两年。65岁及以上老年人口60.69万人，占总人口的20.3%，比上年提高1.1个百分点，低于全市平均水平1.5个百分点，65岁及以上老年人口比重首次超过两成，晚于全市1年。

社会总抚养比持续走高

2017年末，新区0—14岁的户籍少年儿童34.68万，占户籍总人口的11.6%，虽然少子化非常严重，但少年儿童比重继续稳步回升，人口结构有所优化。

少儿抚养比回升和老龄化程度加深二者叠加，社会总抚养比高达46.8%。而在5年前的2012年，新区的社会总抚养比在35%左右。

临港、惠南户籍人口增量

2017年末，新区实有人口中，上海户籍人口321.45万人，与上年相比增加2.33万，增长0.7%，增速放缓，但占实有人口的比重继续上升，达57.9%。各街道本市户籍实有人口合计减少1.16万人。

除花木街道外，其余 11 个街道的上海户籍实有人口均继续减少；各镇上海户籍实有人口共增加 3.5 万人，三分之二的镇上海户籍实有人口增加，增量主要分布在新建大居所在的镇（如惠南、周浦）和重点开发区域所在地区（如临港），其中，以惠南和周浦为最，南片农村化地区上海户籍实有人口继续小幅下降。

流动人口“10 万大镇”减至 6 个

2017 年末，新区来沪人员 225.37 万人，减少 3.55 万，同比下降 1.6%，在实有人口中的比重下降至 40.6%。

流动人口依然大量集聚在城郊结合部的镇域，但随着来沪人员总量的减少，10 万大镇已减至 6 个，康桥、三林、北蔡、川沙新镇、惠南镇、张江 6 个镇的流动人口依然在 10 万以上。

“歪果仁”分布呈明显扩散趋势

2017 年，新区境外人员回升。年底境外人员总数 8.83 万人，增加 1.85 万，增长 26.5%，占实有人口的比重为 1.6%，增幅较大。从分布看，境外人员主要居住在花木、张江、陆家嘴、金桥、潍坊、康桥、金杨等街镇，居住在这 7 个街镇的境外人员合计 6.42 万，占境外人员总量的 72.7%。与上年相比，金桥境外人员增长最快，其后是陆家嘴、金杨、康桥、张江和潍坊。总的说来，境外人员的分布呈明显的扩散趋势。

（来源：浦东发布）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/50818>

政策法规

上海：关于下拨 2017 年 11—12 月份本市非营利性养老机构“以奖代补”扶持资金的通知

沪民福发（2018）15 号

各区民政局：

2017 年 11—12 月份本市非营利性养老机构“以奖代补”扶持政策的奖补资金申请已经完成，现就奖补资金有关事项通知如下：

一、根据《上海市民政局上海市财政局关于对本市非营利性养老机构实施“以奖代补”扶持政策的通知》（沪民规〔2017〕6 号）要求，下拨 2017 年 11—12 月份市级福利彩票公益金对本市非营利性养老机构“以奖代补”资金合计 5137760 元（伍佰壹拾叁万柒仟柒佰陆拾元整）。

二、“以奖代补”资金下达后，请按照文件要求做好监管工作。确保严格执行福利彩票公益金使用管理有关规定，提高资金使用效益。

附件：2017 年 11—12 月份下拨本市非营利性养老机构“以奖代补”资金统计表

2018 年 5 月 18 日

附件下载：2017 年 11—12 月份下拨本市非营利性养老机构“以奖代补”资金统计表.doc

（来源：上海民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/50835>

上海：关于举办“上海市第十二届老年文化艺术节”系列活动的通知

沪老龄办发〔2018〕6 号

各区老龄办、老龄事业发展中心及相关单位：

2018 年是全面学习贯彻党的十九大精神的开局之年，同时也是我国改革开放的 40 周年。为引领广大老年人回顾改革开放历程，感受改革开放变化，共享改革开放成果，市老龄办继续组织开展“上海市第十二届老年文化艺术节”系列活动，为老年人搭建文化艺术活动平台，增强老年人的文化参与感、获得感和认同感，展现上海老年人的良好精神面貌。现将有关事项通知如下：

一、组织机构

主办单位：上海市老龄工作委员会办公室

承办单位：上海市老龄事业发展中心

协办单位：上海市退休职工服务中心

上海科技助老服务中心

上海市长宁小机器人戏剧文化中心

上海市老年书画会

各区老龄办

各区老龄事业发展中心

二、活动宗旨

“上海市第十二届老年文化艺术节”系列活动贯彻以政府主导、社会支持、老人共享的活动宗旨，注重三个方面：

（一）理念引导。积极引导老年人树立先进的思想价值理念，不断创新老有所学、老有所为、老有所乐的实践方式，搭建老年人广泛参与的文化活动新平台。

（二）志愿参与。立足“积极老龄”、“和谐老龄”，指导各级老年志愿者组织结合实际，因地制宜，组织发动全市老年人参与老年文化活动。

（三）社会推动。广泛动员社会力量，注重发挥涉老社会组织的作用，利用新媒体平台，以科技推进老年文化创新，积极引导社会组织参与老年文化活动。

三、活动内容

本届艺术节由主题赛事、专题活动和综合展示三大版块组成（各项目具体活动方案另行通知）。具体如下：

（一）主题赛事

1. “我看改革开放新变化” 2018 上海老年摄影大赛

（1）内容及形式。以“我看改革开放新变化”为主题，组织开展老年人摄影大赛。广大老年人可用手机或相机拍下反映改革开放变化的照片，晒晒幸福的事、感动的事和自己眼中的改革成就，并写下自己的感受。举办线上线下摄影展活动，展示老年人的优秀作品。

（2）活动时间。5 月—10 月

2. “不忘初心，共话发展” 2018 上海老年征文大赛

（1）内容及形式。老年人是中国改革开放的经历者，也是见证人。围绕“改革开放四十年来的美好生活”为主题，在全市开展网上征文大赛，抒写改革开放给人民带来美好生活的巨大成就。

（2）活动时间。5 月—8 月

（二）专题活动

1. “健康·文化直通车”活动

（1）内容及形式。结合老年人健康促进行动，以“健康·文化直通车”进社区的形式，将精品老年文化节目巡演和健康普及相结合，为社区老年人带去欢乐和关爱。

（2）活动时间。5月—10月

2. “银龄奥斯卡”老年人微电影培训与拍摄活动

（1）内容及形式。为老年人开设微电影拍摄和制作课程，邀请专业导演授课指导，帮助老年人学会微电影的拍摄和制作，并通过作品展映的方式向改革开放四十年献礼。

（2）活动时间。5月—10月

3. “回眸经典，见证历史”经典电影展播活动

（1）内容及形式。联合相关单位选取改革开放四十年来的优秀国产电影及译制片，通过网络、报纸等渠道，票选出老年人最喜欢、对他们人生影响最大的十部电影。对票选出的十部经典电影，在全市进行回顾展播，并邀请电影中的相关主创人员（演员、导演）和老年人见面，重话电影镜头外的故事，或资深影评专家对电影进行解读剖析，共同重温经典。

（2）活动时间。5月—10月

4. “共创新时代、描绘新生活——纪念改革开放四十周年 2018 上海老年书画展”

（1）内容及形式。以中国传统的书画艺术形式，描绘当今的美好生活。通过多层次交流、展示、推优，评审出一批优秀作品，统一进行展出。

（2）活动时间。4月—9月

（三）综合展示

1.内容及形式。遴选本届老年文化艺术节中的优秀节目，以丰富多样的艺术表现形式，进行精品节目集中展示。

2.活动时间。10月

四、评审与奖励

系列活动将聘请各艺术门类的专家、艺术家组成评审组，本着公平、公正、公开的原则进行评审。奖项设置根据各项赛事方案确定，以专项奖、特色奖为主。

五、资金管理

根据系列活动开展的实际需求，对参与和开展市级活动的相关单位及团队进行相应补贴和奖励。各单位及团队在活动开展过程中应加强资金管理，账目清楚，凭证符合规定。各区可根据实际情况，向本级财政申请配套资金，保障活动的有序开展。

六、工作要求

一是加强组织领导，落实专人负责。各区老龄办、老龄事业发展和相关单位要高度重视，精心部署，结合实际情况制定实施方案和安全预案。建立工作机制，落实专人负责，明确分工职责，及时沟通情况，确保逐项落实。

二是广泛宣传发动，做好动员部署。要加强宣传发动，组织新闻媒体，通过各种形式，对活动进行全面、深入的宣传报道，增加基层群众的知晓度，扩大社会影响。要加强优势互补，组织各种形式的宣传活动，形成良好社会环境。

三是整合辖区资源，推动文化传承。要充分利用辖区内文化资源，立足基层社区，开展丰富多彩、形式新颖的老年文化活动。要积极组织和发动社区及涉老单位老年文化团队和老年人参加活动，调动积极性和创造性，不断增强老年文化艺术的生命力和影响力。

四是有序组织开展，夯实后勤保障。为保证艺术节系列活动能够安全有序开展，各区要做好老年文艺活动突发事件的预防和应急处置方案，有必要为参加现场活动的老年人购买相应的保险；并选派

身体健康、认真负责的工作人员做好后勤保障，严格按照活动流程组织、带领老年人参赛、观摩。

2018 年 5 月 7 日

联系单位：上海市老龄事业发展中心

联系人：贾胜男刘昊彧联系电话：63699606×312/315

联系地址：中山南路 1088 号 305 室邮编：200011

电子邮箱：syfzk01@163.com 传真电话：63699606×313

（来源：上海民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/50837>

北京：关于印发《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》的通知

京民福发〔2018〕184 号

各区民政局、发展改革委、财政局、人力社保局、老龄办：

为进一步鼓励和引导社会力量投资兴办社区养老服务驿站，促进社区养老服务驿站可持续运营，市民政局、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市老龄办联合制定了《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》。现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

北京市民政局、北京市发展和改革委员会
北京市财政局、北京市人力资源和社会保障局
北京市老龄工作委员会办公室
2018 年 5 月 16 日

北京市社区养老服务驿站运营扶持办法

第一章 总则

第一条为进一步鼓励和引导社会力量投资兴办社区养老服务驿站，促进社区养老服务驿站可持续运营，根据《北京市居家养老服务条例》、市政府办公厅《关于贯彻落实〈北京市居家养老服务条例〉的实施意见》、《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》和市老龄委《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》，制定本办法。

第二条本办法所指的社区养老服务驿站是指经市业务主管部门备案公告的城市社区养老服务驿站和农村幸福晚年驿站等养老服务机构。

第三条对城市社区养老服务驿站与农村幸福晚年驿站的界定标准，原则上以驿站所在社区的居委会或村委会建制作为依据。

城乡结合部地区建设的驿站，一般视同城市社区养老服务驿站；区业务主管部门认为确有必要，可认定为农村幸福晚年驿站，并在申请备案公告时做出书面说明。

第四条社区养老服务驿站运营扶持措施包括服务流量补贴、托养流量补贴、连锁运营补贴和运维支持。

第二章 服务流量补贴

第五条服务流量补贴是根据社区养老服务驿站服务收费流量总和的一定比例给予的资助补贴。

服务流量补贴范围不包括社区养老服务驿站的照料服务收入、政府购买服务收入。

第六条服务流量补贴坚持线上统计、精准补贴和适度倾斜原则。

第七条服务流量补贴按照不低于服务总收入 50%的比例予以资助。

第八条对于农村幸福晚年驿站，以及经政府同意、运营方利用自有设施或租赁设施用于社区养老服务驿站建设运营的，按照实际服务流量补贴的 1.5 倍予以资助。

第九条各区要将上门服务、呼叫服务以及为托底保障对象、困境保障对象、重点保障对象提供的低偿服务作为服务流量补贴的重点支持方向。

对于巡视探访等已从市区层面做出专项部署的项目，要单独列出、专项规范，作为社区养老服务驿站供需对接平台建设的重要支持方向。

第三章托养流量补贴

第十条托养流量补贴是指根据社区养老服务驿站开展照料服务给予的资助补贴。

照料服务包含日间托养、短期全托和农村幸福晚年驿站的全托照料。日间托养每天照料时间不少于 6 小时。

第十一条社区养老服务驿站参照养老机构运营补贴政策，按照实际收住情况，日间托养每人每天给予不低于 15 元的托养流量补贴，短期全托每人每天给予不低于 30 元的托养流量补贴，农村幸福晚年驿站全托照料每人每月给予不低于 1000 元的托养流量补贴。

每家社区养老服务驿站享受托养流量补贴的短期全托、全托照料床位数量不得超过 9 张。

第十二条社区养老服务驿站应当与托养服务对象签订托养服务协议，建立明确的法律关系。

第十三条各区可探索对社区养老服务驿站签约服务家庭床位予以托养流量补贴。

第四章连锁运营补贴

第十四条连锁运营补贴是指对品牌供应商承接若干家社区养老服务驿站建设运营，并实施同一服务标准、品牌连锁运营给予的奖励补贴。

第十五条按照社区养老服务驿站连锁机构的数量给予连锁补贴，每连锁运营 1 家社区养老服务驿站给予不低于 5 万元的一次性补贴。

第五章运维支持

第十六条经民政部门按照相关规定认定为养老服务机构的，实行水电气热收费与居民用户同价。

第六章资助审核及发放

第十七条本办法实施之前已经备案公告的社区养老服务驿站，应于本办法实施之日起 30 日内向区业务主管部门提交享受社区养老服务驿站运营扶持申请。

本办法实施之后备案成立的社区养老服务驿站应在备案公告之日起 30 日内向区业务主管部门提交享受社区养老服务驿站运营扶持申请。

第十八条服务流量补贴、托养流量补贴每季度拨付一次。每季度末，区业务主管部门、区财政局依据市社会福利信息平台采集的数据，分别核定上季度每家社区养老服务驿站的服务流量补贴、托养流量补贴，并于下季度首月的 10 日前完成资金拨付。

第十九条连锁运营补贴以区为单位，由运营方确定其中一家驿站法人作为连锁运营主体，统一申领连锁运营补贴。

连锁运营补贴申请应于每年 8 月底前向区业务主管部门提出，区业务主管部门依据社区养老服务驿站备案公告对驿站连锁运营情况审核后，于下一年度 2 月底前完成资金拨付。

第二十条各区可直接将服务流量补贴、托养流量补贴拨付至社区养老服务驿站运营方法人账户，也可通过街乡镇拨付。

连锁运营补贴直接拨付至社区养老服务驿站运营方法人账户。

第二十一条社区养老服务驿站运营扶持补贴原则上实行后补制。

第二十二条社区养老服务驿站运营扶持补贴所需经费由各区财政负担。

各区应在本办法资助标准的基础上，结合本区实际需求、财力等，进一步加大对本区属地驿站的运营支持。

第七章管理与监督

第二十三条社区养老服务驿站相关数据应归集至市社会福利综合管理信息系统，通过民政一卡通、养老助残卡实现刷卡记录服务信息，如实采集服务信息，包括服务时间、服务对象、服务项目、服务时长、服务收费等，并确保采集信息资料的真实性、准确性。

在市社会福利综合管理平台归集的数据作为社区养老服务驿站运营资助的唯一依据，其相关归集数据来源及采集方式可多元开放。

第二十四条区业务主管部门应加强对运营扶持资金的监督管理，委托第三方社会专业机构，定期对社区养老服务驿站归集信息的真实性、准确性进行抽查、核查。

社区养老服务驿站要主动接受政府业务主管部门及委托的第三方社会专业机构的检查监督。

第二十五条凡发现社区养老服务驿站通过市社会福利综合管理平台归集信息出现错误，经核查属非主观故意造成的，责令限期整改；超出（含）三次的，取消运营扶持补贴获评资格。

第二十六条凡发现社区养老服务驿站主观故意、有违诚信、弄虚作假、虚报冒领运营扶持资金的，一经核实，取消运营扶持补贴获评资格，纳入本市养老服务业黑名单；运营扶持补贴已发放的，由区业务主管部门依法追回相关财政补助资金；构成犯罪的，移送司法机关处理。

第二十七条社区养老服务驿站发生重大责任事故，且造成重大社会负面影响，取消自重大责任事故发生之日起一年内的运营扶持补贴获评资格。

第八章附则

第二十八条本办法自 2018 年 7 月 1 日起实施。

第二十九条各区应根据本办法，结合实际制定实施方案，进一步明确资金保障标准。探索做好运营扶持政策与长期护理保险制度的有效衔接。

第三十条本办法实施期限为 3 年。市民政局、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市老龄办根据实际执行绩效等情况进一步研究长效性政策，执行过程中发现问题及时协调解决。

附件：关于享受社区养老服务驿站运营扶持政策的申请

附件：于享受社区养老服务驿站运营扶持政策的申请

××区业务主管部门：

××社区养老服务驿站位于×××街道（乡镇）×××社区（村），建筑面积××平方米，设施来源为政府无偿提供设施（或运营商租赁设施、利用自有设施建设）。目前，设有日间托养床位××张，短期全托床位××（农村幸福晚年驿站全托照料床位××张），主要开展服务内容××××。经市业务主管部门备案公告，驿站已于××月××日正式对外运营。现拟申请社区养老服务驿站运营扶持政策，请予批准。

在今后运营服务管理过程中，我们承诺将按照本市有关政策规定，如实采集服务信息，包括服务时间、服务对象、服务项目、服务时长、服务收费等，并确保采集信息资料的真实性、准确性。

××社区养老服务驿站法人代表（签字盖章）：

年月日

（来源：社会福利管理处）

北京：关于《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》政策解读

为鼓励和引导社会力量投资兴办社区养老服务驿站，促进社区养老服务驿站可持续运营，2018年4月，市民政局、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市老龄办联合印发了《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》（以下简称《办法》）。

一、政策背景

2016年以来，为构建市、区、街道（乡镇）、社区（村）四级养老服务体系，我市制定实施了《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》、《关于无偿提供社区养老服务设施用于驿站运营的通知》、《北京市社区养老服务驿站设施设计和服务标准（试行）》、《北京市社区养老服务驿站建设规划（2016年-2020年）》、《关于做好农村幸福晚年驿站建设的通知》等10多项政策，按照“设施政府无偿提供、运营商低偿运营”的思路，积极鼓励社会力量建设具有日间照料、助餐服务、健康指导、呼叫服务、文化娱乐、心理慰藉等基本服务功能的社区养老服务驿站，就近为居家老年人提供便捷高效的周边、身边和床边服务。截至2017年底，全市已建成运营驿站380家。在推进驿站建设过程中，基层同志和驿站运营方普遍反映当前不少驿站运营困难，存在不同程度亏损，希望政府给予适当运营支持。考虑到驿站是政府为社区老年人提供基本养老服务的重要载体和主要途径，是构建“三边四级”养老服务体系的基础，同时也承担着部分政府基本公共服务，市民政局牵头研究制定了《办法》。

二、制定过程

2017年初以来，我们启动了驿站运营扶持政策创制工作，在广泛调研、多次召开座谈会基础上，形成了《办法》，初步明确了驿站运营扶持措施及补贴标准。从8月下旬开始，市民政局、市财政局委托中逸会计师事务所对7月底前已开业运营的129家驿站开展了运营成本调查，全面了解掌握社区养老服务驿站基本情况、盈亏状况、收入来源、成本构成。同时，为缓解驿站运营初期的困难，市民政局、市财政局、市老龄办于2017年9月联合印发《关于2017年加强社区养老服务驿站运营支持工作的通知》，通过财政转移支付方式，对备案公告运营的226家驿站给予每家20万元的一次性运营补助资金。为进一步规范资金管理使用，又下发了《关于规范使用市财政转移支付给予驿站一次性运营补助资金的通知》。2017年11月，根据驿站经营成本调研报告，我们对《办法》进行了调整完善，征求了市人大、市政协、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市商务委、市卫生计生委和各区民政局的意见，并面向社会公开征集意见，提请法制部门进行了合法性审查和公平竞争审查。2018年5月，在充分吸纳各方合理意见基础上，市民政局、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市老龄办正式印发了《办法》。

三、主要内容

《办法》分总则、服务流量补贴、托养流量补贴、连锁运营补贴、运维支持、资助审核及发放、管理与监督、附则等8章29条。

（一）关于驿站界定标准。按照《办法》规定，城市社区养老服务驿站与农村幸福晚年驿站将享受不同的运营支持政策。城市社区养老服务驿站与农村幸福晚年驿站的界定标准，原则上以驿站所在社区的居委会或村委会建制作为依据。城乡结合部地区建设的驿站，一般视同城市社区养老服务驿站；区民政局、区老龄办认为确有必要，可认定为农村幸福晚年驿站，并在申请备案公告时做出书面说明。

（二）关于运营扶持措施。主要有服务流量补贴、托养流量补贴、连锁运营补贴和运维支持等四个方面。

1.服务流量补贴。服务流量补贴是根据驿站服务收费流量总和的一定比例给予的资助补贴。实行服务流量补贴，有助于引导驿站更多为老年人提供服务，体现“服务越多、补助越多”导向，防止驿站

不积极主动开展业务而依靠运营补贴勉强生存，进而造成设施资源的浪费。

(1) 服务流量补贴原则。服务流量补贴坚持线上统计、精准补贴和适度倾斜原则。具体而言：一是线上统计原则。驿站所有服务流量数据均通过北京市社会福利信息系统归集，业务主管部门将依托信息系统归集的信息进行服务流量核定。未通过信息系统归集的信息，不能纳入服务流量补贴范畴。二是精准补贴原则。通过精准掌握驿站开展养老服务情况，有针对性地对驿站助餐、助洁、助浴、助医、助行、健康指导、康复护理、代办等收费服务流量给予补贴，有利于提高资金使用的精准性，实现精准管理。三是适度倾斜原则。主要是加大对农村驿站服务流量补贴的倾斜力度，以及政府未能提供设施，运营方利用自有设施和租赁设施用于驿站建设运营等两种特殊情形。

(2) 服务流量补贴标准。一是关于补贴标准设定。《办法》规定，服务流量补贴按照不低于服务总收入 50% 的比例予以资助，即驿站每收取老年人 100 元费用，政府将给予 50 元的补贴，相当于老年人每次消费政府给予了 33.3% 的补贴。在征求意见过程中，有的区认为现行服务流量补贴标准偏高，驿站每收费 10 元就可以申请到不低于 5 元的补贴，会让驿站获得过多补助资金。其实，在制定政策过程中，我们是在统筹衡量驿站盈亏状况的基础上综合拟定的扶持措施，运营扶持的主要目的是避免驿站因部分承担政府基本公共服务、对老年人不收费或低收费而引发的亏损现象。驿站获取的服务流量补贴需统筹用于弥补驿站整体运营亏空，而不仅仅用于弥补收费项目成本支出。从目前驿站盈亏状况来看，服务总收入 50% 的补贴标准尚不能有效解决驿站亏空。所以各区在确定本地服务流量的补贴标准时，要从综合、全局的角度进行考量。

二是关于两类特殊情形。《办法》规定对于农村幸福晚年驿站，以及经政府同意、运营方利用自有设施或租赁设施用于社区养老服务驿站建设运营的，按照实际服务流量补贴的 1.5 倍予以资助，也就是说驿站每收费 100 元，政府将给予 75 元补贴，相当于老人每次消费政府补贴了 42.8% 的补贴。考虑农村地区老年人较少，服务人群有限，根据市民政局、市发展改革委、市农委等 11 个部门《关于加强农村养老服务工作的意见》（京民福发〔2017〕389 号）精神，为进一步加强农村驿站建设运营的倾斜力度，农村驿站服务流量按照实际服务流量的 1.5 倍进行核定。

关于养老服务设施费用支持，在严格落实《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》“政府无偿提供设施”的前提下，对于实践中出现的政府未能无偿提供设施，但经政府同意、由运营方利用自有设施或租赁设施用于驿站建设运营的，其服务流量补贴按照实际流量的 1.5 倍予以资助。

在此，特别对利用国家机关、企事业单位提供设施建设的驿站如何享受运营扶持问题做个说明。通常，它们是国家机关、企事业单位与驿站运营方通过签订合作协议方式，以无偿提供设施为要件换取运营方低偿为国家机关、企事业单位内部职工提供居家养老服务。从支持社会力量共建共享的角度，我们鼓励支持国家机关、企事业单位拿出更多的场地设施，无偿提供企业或社会组织建设运营驿站。对于这类驿站，只要驿站运营方能够提供设施使用合作协议，也可视同租赁设施用于驿站建设的特殊情形，给予 1.5 倍加倍倾斜支持政策。

(3) 服务流量补贴范围。《办法》规定，服务流量补贴范围不包括驿站的照料服务收入以及承接政府购买服务收入。照料服务收入是指驿站为老年人提供日间托养、短期全托、全托照料等照料服务获取的收入。政府购买服务收入是驿站因各级业务部门通过政府购买服务方式，委托驿站为特定对象提供养老服务而获得的收入。除照料服务收入、政府购买服务外，驿站为老年人提供的助餐、助洁、助浴、助医、助行、健康指导、康复护理、代办、呼叫服务等方面的收费服务项目均可以纳入服务流量补贴范围。另外，护理站依托社区养老服务驿站提供服务的，其提供服务产生的流量可视同社区养老服务驿站服务流量。

这里，重点就两个问题进行说明：一是非京籍老人是否纳入服务流量补贴对象问题。驿站收取老年人费用属于市场行为，对于京籍老人和非京籍老人收费没有区别。因此，驿站为非京籍老人提供的服务同样纳入服务流量补贴范围。二是托养对象同时享受了其他服务，是否纳入服务流量补贴问题。《办法》中的托养流量补贴对象通过签订托养协议方式入住社区养老服务驿站，服务内容应当包含了助餐、助浴、助洁等项目。因此，托养对象接受的其他服务项目不计入服务流量补贴范畴。

(4) 服务流量补贴重点支持方向。根据《办法》规定，服务流量补贴的重点支持方向有三个方向：

一是上门服务。鼓励驿站上门为老年人提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、代办、康复护

理等居家服务。

二是做实呼叫服务。目前，许多驿站对于呼叫服务理解比较简单，认为只是设个专席、派专人收集老年人的服务需求就行，所以目前呼叫服务基本没有收益。社区养老服务驿站作为社区居家养老服务的总服务台、供需对接平台，完全可以通过聘用专业社工开展需求挖掘、资源整合、供需对接等方式，集聚一批专业优质服务商，逐渐固定一批有刚性需求的用户，为老年人提供更多的专业养老服务。2018年，市民政局、市财政局及市老龄办联合下发了《建立居家养老巡视探访服务制度的指导意见》，通过电话问候、上门巡访等形式，对本市不少于5万有需求的独居、高龄老年人提供巡视探访服务。巡视探访其实也是呼叫服务的一种有效支撑措施，通过巡视探访，经常去老人家中嘘寒问暖，了解老人所思所想，无形中也掌握了老人的服务需求，对于做好供需对接具有十分重要意义。

三是鼓励为托底保障对象、困境保障对象、重点保障对象提供服务。2016年，市老龄委出台了《关于加强老年人分类保障的指导意见》（京老龄委发[2016]14号），综合考虑经济状况、生理心理、家庭结构、社会优待、社会身份等因素，将老年人划分为托底保障群体（本市户籍城乡特困人员）、困境保障群体（本市户籍的低保或低收入等经济困难家庭中失能、孤寡或高龄的老年人）、重点保障群体（本市户籍的全部或部分丧失自理能力的老年人，以及其他面临困难、市场和社会家庭难以独立解决的老年人，主要包括失能、失智、残疾老年人、独居老年人、高龄老年人）、一般保障群体（上述三类群体外的常住老年人）。这些群体是社区养老服务驿站的重点服务对象。驿站对辖区内老年人的这些群体必须做到心中有数，切实为组织或他们提供便捷且专业的养老服务。当前，北京市各区正在开展精准帮扶需求调查，对托底保障对象、困境保障对象、重点保障对象的基本情况和需求做全面调查。各区要妥善运用精准帮扶调查结果，为开展精准帮扶工作提供支持。各区在制定实施方案过程中，应对这方面内容予以进一步细化规范。

2. 托养流量补贴。托养流量补贴是指根据社区养老服务驿站开展照料服务给予的资助补贴。照料服务包含日间托养、城市社区养老驿站的短期全托、农村幸福晚年驿站的全托照料三种形式。

（1）关于托养流量补贴标准。《办法》规定，参照养老机构运营补贴政策有关精神，按照实际收住老人情况，日间托养按照每人每天给予不低于15元的托养补贴。短期全托每人每天给予不低于30元的托养补贴。区别于城区驿站，农村幸福晚年驿站全托照料每人每月给予不低于1000元的托养补贴。一是日间托养和短期全托补贴标准。结合社区养老服务驿站当前运营状况，确定了短期全托补贴标准，即每人每天不低于30元；减半确定了日间托养补贴标准，即每人每天15元。考虑到《社区养老服务驿站设施设计和服务标准（试行）》“短期全托时间原则上不得超过15天”的规定，短期全托按照天数计发托养补贴，没有按照每月计发。

二是农村幸福晚年驿站全托照料补贴。2017年市民政局、市老龄办印发的《关于做好农村幸福晚年驿站建设工作的通知》，规定农村幸福晚年驿站“具备条件的，可为老年人提供全托照料”。为加大对农村倾斜力度，《办法》提出农村驿站全托照料补贴标准为每人每月1000元。因此，只有农村幸福晚年驿站才能享受每接收1名老人每月不低于1000元的全托照料补贴。

（2）关于托养流量补贴的限制性规定。一是托养流量补贴床位限制。根据民政部《养老机构管理办法》，设立养老机构要求床位在10张以上。也就是说，养老床位达到10张（含）以上，就应当注册养老机构，按养老机构进行管理。因此，每家驿站享受托养流量补贴的短期全托（城市驿站）、全托照料（农村驿站）床位数量不得超过9张。目前，一些农村幸福晚年驿站设置床（椅）位较多，建议设定其中9张为全托照料床位，其他设置为日间照料床（椅）位。需要说明的是，《办法》并未对日间托养补贴床位数作出限制。

二是托养流量补贴的认定条件。为规范托养流量补贴申领，要求社区养老服务驿站应当与托养服务对象签订托养服务协议，建立明确的法律关系。对于部分老年人在驿站玩玩牌、活动活动，中午顺便睡个午觉的情形，不应视为日间托养。按照《办法》规定，一般至少每天固定到驿站接受综合日间照料服务6个小时以上，才能够认定为日间托养。

（3）关于托养补贴的鼓励性规定。社区养老服务驿站主要服务对象应为失能、失智、失独、高龄、独居等刚性需求老年人。为此，鼓励社区养老服务驿站将家庭床位作为驿站的延伸床位，通过签约服务等方式定期上门入户为他们提供照料服务。对于驿站签约服务的家庭床位，各区可研究制定相应扶持措施给予托养流量补贴，但重点要在加强监管方面探索创新，避免出现托养流量补贴不精准、

虚报床位现象。

3.连锁运营补贴。连锁运营补贴是指对品牌供应商承接若干家社区养老服务驿站建设运营，并实施同一服务标准、品牌连锁运营给予的奖励补贴。《办法》提出，按照社区养老服务驿站连锁机构的数量给予连锁补贴，每连锁运营 1 家社区养老服务驿站给予不低于 5 万元的一次性补贴。

推行社区养老服务驿站连锁品牌运营是我市扶持专业运营、加快服务业发展的重要举措。目前，本市驿站连锁运营主要有两种方式：一是由品牌运营机构跨街道承接多家驿站实行连锁式运营，二是由街乡镇养老照料中心承接服务区域内所有驿站的运营。对于品牌运营机构跨街道承接驿站运营的，《办法》明确提出要以区为单位，由运营方确定其中一家驿站法人作为连锁运营主体，统一申领连锁运营补贴，连锁补贴数量以其连锁运营驿站数量为依据，如某家品牌连锁机构在某区连锁运营 10 家驿站，实际申请连锁补贴的驿站数量应为 9 家。

为促进驿站和街乡镇照料中心的功能分级和有效衔接，提倡由街乡镇养老照料中心承接服务区域内社区养老服务驿站的建设运营。对于街乡镇养老照料中心承接区域驿站运营的，各区可结合实际，按照实际运营的社区养老服务驿站数量给予连锁补贴。

5.运维支持。2017 年市政府办公厅下发的《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》，明确“社会资本利用其他用途房产和土地投资建设的养老服务设施，经民政部门按照相关规定认定为养老服务机构的，实行水电气热收费与居民用户同价”。依据市政府文件精神，《办法》明确“经民政部门按照相关规定认定为养老服务机构的，实行水电气热收费与居民用户同价”。

在这里，特别强调一下，社区养老服务驿站是指经市业务主管部门备案公告的城市社区养老服务驿站和农村幸福晚年驿站等养老服务机构。因此，已经市业务主管部门备案公告的社区养老服务驿站具备养老服务机构资质，可享受水电气热收费与居民用户同价优惠政策。对于驿站申请水电气暖民用价格优惠有关程序，参照市发展改革委市民政局《关于本市社会福利机构水电气价格有关问题的通知》（京发改[2012]78 号）执行。

（三）关于资助审核发放。

1.运营扶持申请的提出。具体分为两种情况：第一，《办法》实施前已经备案公告的社区养老服务驿站。截至 2017 年底，全市备案公告运营驿站 380 家，预计《办法》实施之前备案公告的驿站还将增多。对于此类驿站，《办法》要求各驿站应于本办法实施之日起 30 日内向区业务主管部门提交享受社区养老服务驿站运营扶持申请。第二，《办法》实施之后备案成立的社区养老服务驿站。要求各驿站应在备案公告之日起 30 日内向区业务主管部门提交享受社区养老服务驿站运营扶持申请。在社区养老服务提交的《关于享受社区养老服务驿站运营扶持政策的申请》中，驿站应承诺在今后运营服务管理过程中，按照本市有关政策规定，如实采集服务信息，包括服务时间、服务对象、服务项目、服务时长、服务收费等，并确保采集信息资料的真实性、准确性。

2.补助资金审核及发放程序。一是流量补贴的审核发放。服务流量补贴、托养流量补贴每季度拨付一次。每季度末，区业务主管部门、区财政局依据市社会福利信息平台采集的数据，分别核定上季度每家社区养老服务驿站的服务流量补贴、托养流量补贴，并于下季度首月的 10 日前完成资金拨付。受财政资金使用安排，第四季度的补贴资金可能难以在规定时限进行拨付，各区可结合实际，顺延拨付第四季度的服务流量补贴和托养流量补贴资金。考虑到各区实际情况不同，《办法》规定，可直接将服务流量补贴、托养流量补贴拨付至社区养老服务驿站运营方法人账户，也可通过街乡镇拨付。具体拨付方案，由各区自行决定。我们提倡将资金直接拨付至驿站运营方法人，避免因资金拨付环节繁琐造成资金不能及时拨付到位。

二是连锁运营补贴的审核发放。为便于各区提前将连锁运营补贴纳入财政预算，考虑到完整财政预算年度因素，《办法》要求连锁运营补贴申请应于每年 8 月底前提出，区业务主管部门于下一年度 2 月底前完成资金拨付。

由于连锁运营补贴为一次性补贴，拨付频率相对较少，《办法》规定，连锁运营补贴由区业务主管部门直接拨付至社区养老服务驿站法人账户。

（四）关于运营扶持经费。驿站运营扶持补贴原则上实行后补制，所需经费由各区财政负担。考虑到各区经济发展水平不同，《办法》提出的资助标准均为最低标准。各区应在本办法资助标准的基

础上，结合本区实际需求、财力等，进一步加大对本区属地驿站的运营支持。

关于2018年驿站运营扶持经费保障，2018年2月，市民政局、市财政局、市老龄办印发了《关于统筹分配拨付各区2018年养老服务专项资金有关工作的通知》（京民老龄发〔2018〕57号），规定2018年因素法资金首要用于保障建设社区养老服务驿站及运营扶持等三项重中之重的工作任务。为此，需要各区统筹分配、合理安排市级财政转移支付资金，确保安排足额资金用于保障驿站运营扶持。

（五）关于驿站管理监督。社区养老驿站运营扶持资金涉及运营主体、服务对象众多，服务信息归集、采集难度特别大，对加强驿站监管工作提出了非常高的要求。《办法》重点从两个方面强化了监管力度。

1.实行信息化管理。为实现驿站运营扶持的精准化管理，市社会福利综合管理平台归集的数据作为驿站运营资助的唯一依据。为此，《办法》规定，驿站相关数据应归集至市社会福利综合管理信息系统，同时开通养老助残卡、民政一卡通刷卡计次功能，如实采集服务信息，包括服务时间、服务对象、服务项目、服务时长、服务收费等，并引导老年人通过刷卡方式实现服务信息采集。目前，我市65周岁以上老年人已经持有养老助残卡、民政一卡通，可以实现刷卡记录服务信息。对于60周岁至64周岁老年人，目前我市业务主管部门正在积极为他们制作养老助残卡、民政一卡通。在过渡阶段，可以通过刷卡或签约服务方式记录服务信息。待所有老年人都配发卡片后，应全部通过刷卡方式实现服务信息计次。

2.明确监管责任。为确保驿站服务信息采集的准确性，《办法》规定，区业务主管部门应加强对运营扶持资金的监督管理，委托第三方社会专业机构，定期对社区养老服务驿站归集信息的真实性、准确性进行抽查、核查。

社区养老服务驿站要主动接受政府业务主管部门及委托的第三方社会专业机构的检查监督。

3.加大惩处力度。区分主、客观等不同原因，《办法》明确了驿站归集信息失真情况的不同惩处措施：

一是非主观故意造成的信息失真。凡发现驿站通过市社会福利综合管理平台归集信息出现错误，经核查属非主观故意造成的，责令限期整改；超出（含）三次的，取消运营扶持补贴获评资格。

二是主观故意造成的信息失真。凡发现驿站主观故意、有违诚信、弄虚作假、虚报冒领运营扶持资金的，一经核实，取消运营扶持补贴获评资格，纳入本市养老服务业黑名单；运营扶持补贴已发放的，由区业务主管部门依法追回相关财政补助资金；构成犯罪的，移送司法机关处理。

虚报冒领的具体情形包括但不限于以下情形：第一，虚报实际收住老人床位数。第二，将日间托养床位作为短期全托或全托照料床位。第三，将托养收入、政府购买服务收入计入服务总收入。第四，与他人合谋套取服务流量补贴。比如，驿站在未为老人提供服务的前提下，通过刷养老助残卡收取老人费用再以现金形式返回老人，实现虚报服务收入套取服务流量补贴的目的。

三是特殊情况的惩处。驿站发生重大责任事故，且造成重大社会负面影响，取消自重大责任事故发生之日起一年内的运营扶持补贴获评资格。

（六）关于实施时限。《办法》自2018年7月1日起施行，主要是便于驿站安装社会福利综合管理信息系统、服务信息采集设施设备等提供准备时间，同时为各区制定实施方案预留时间。

考虑到不少驿站开业运营时间较短，目前较难对驿站长期运营状况做出准确评估，《办法》规定，本办法实施三年。届时，市民政局、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市卫生计生委、市老龄办等部门根据实际执行绩效等情况进一步研究长效性政策。在执行过程中发现问题的，各区要及时协调解决，并及时向市业务主管部门反馈。

（来源：社会福利管理处）

广东省民政厅印发《广东省民政厅关于推广广州市社区居家养老“大配餐”

经验做法的工作方案》的通知

粤民函〔2018〕1117 号

各地级以上市民政局：

社区居家养老是养老服务体系建设和支撑。近年来，广州市认真贯彻落实党的十九大和习近平总书记关于积极应对人口老龄化问题的指示精神，坚持以人民为中心，以老年人服务需求为导向，以构建全覆盖的社会化“大配餐”服务体系为切入点，着力推进养老服务供给侧结构性改革，破解社区居家养老服务难题，取得了显著成绩。为加快推进我省社区居家养老服务发展，经研究，省厅决定复制推广广州市社区居家养老“大配餐”创新经验。现将《广东省民政厅关于推广广州市社区居家养老“大配餐”经验做法的工作方案》印发给你们，请结合当地实际，认真组织实施。有关经验推广方案于 7 月 1 日前、推广成效于 12 月 15 日前报省厅社会福利和慈善事业处。

附件：1、广东省民政厅关于推广广州市社区居家养老“大配餐”经验做法的工作方案
2、广州市社区居家养老“大配餐”服务经验做法

广东省民政厅

2018 年 5 月 28 日

（来源：广东民政信息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/50844>

养老研究

迁安市养老服务：多方位支持，网络化高标准服务

近年来，面对农村人口比重高、经济收入水平低、养老资源结构单一总量不足、养老服务水平不足的现实，河北省迁安市坚持以人民为中心的发展思想，立足政策先行夯实基础，全面推进协调发展，示范引导积极扶持的思路，构建起以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，提升了养老服务水平，提高了老年人的幸福感和获得感。

构建多方位支持的制度体系

近年来，迁安市根据上级政策，结合本地实际，构建多方位的制度体系。2010 年 6 月，迁安开始实施城乡居民社会养老保险制度，全力打造高标准的城乡居民养老保险体系，根据现行标准，年满 60 周岁的城乡居民可以按月领取不低于 145 元的养老金。着眼提高和改善老年人生活状况，迁安明确高龄老人养老保健津贴发放标准，80 岁-89 岁的每人每月 100 元，90 岁-99 岁的每人每月 200 元，100 周岁以上每人每月 300 元。据初步统计，2017 年，全市为 12715 名高龄老人全年发放津贴 1587.09 万元。

该市还全面落实老年人权益保障，为近 10 万名老年人办理《河北省老年人优待证》。老人持证可享受一系列优惠政策。2008 年 8 月迁安开始执行 60 周岁以上免费乘坐公交车政策，近 10 万人享受免费服务。

为推动民办养老机构发展，迁安市还落实了养老机构土地供应、税费减免、供水电热等方面的优惠政策，全市已建设民办养老机构 29 家，养老床位达 3132 张。及时兑现一次性建设奖补和运营床位补贴，2015 年以来，累计发放两项补贴 150.62 万元，推动了全市养老服务的持续发展。

公办养老机构示范带动

2006 年，迁安市打破“一乡一院”的原始布局，建设区域性中心敬老院，把敬老院整合改造作为 2006 年市政府实事工程。将各乡镇原有的 19 所敬老院整合为 5 所公办养老机构，从土地征用到硬件设施，从人员调配到供养经费都足额到位，使全市的养老服务在短时间内实现了从量到质的飞跃。

与此同时，连年提高特困供养资金投入，2018 年市财政安排特困供养经费 1290 万元，尤其是集中特困供养人员供养标准在 2014 年就提高到每人每年 7600 元，全面保障特困人员待遇落实。

各公办供养机构还根据老年人的心理、生理特点，开展人文关怀，引进社会工作理念、专业知识、工作方法和技巧，提高供养对象的归属感，实现为老服务由身体照料、生活护理向医疗护理、日常生活照料、康复保健、娱乐学习、心理治疗和临终关怀“六位一体”的专业化服务转变。

健全社区居家养老服务网络

针对社区居家养老需求，迁安市按照统一名称、统一标准、统一标识的工作标准，组建了市、镇乡、村三级社区居家养老服务网络，采用无偿、低偿、有偿相结合的方式，为老人提供分级服务，因地制宜提高服务质量。通过给予适当补贴的方式，扶持现有民办养老机构开展日间照料，形成“老年公寓+居家养老服务中心”模式。在经济条件较好的村(居)建立老年一条街、幸福院、村级敬老院，为本村老人提供托老、日间照料等服务，形成“离家不离村(居)”模式。在迁安城区建立为老服务热线、居家养老呼叫服务网络，筹资为孤寡、空巢老人安装一键通电子保姆，提供家政服务、生活料理、康复护理、文体娱乐和精神慰藉等专业化服务，拓展家庭保洁、搬家等家庭服务，形成“智慧养老服务”模式。

开展亲情人文关怀服务

在基本的食宿条件满足后，老年人更多的是关注“软环境”，因此，亲情服务、人文关怀显得尤为重要。在迁安市的几所公办养老机构，由于员工和院民比较稳定，院方根据实际情况，组织部分有能力的老年人养猪、种菜或学剪纸、纺线以及其他手工；开设手工室甚至个人工作室，通过勤动手、多动脑，让心灵手巧的老人体现自身价值。同时，根据老人兴趣爱好，建立各类活动小组。建立谈话制度，对情绪波动大或发生口角的老人及时谈心、交流、疏导。建立档案，全面掌握老人精神状况，给予老人更多的精神和人文关怀。

(来源：唐山市民政局)

养老类型

广东：推广居家养老“大配餐”服务

广东省民政厅 5 日称，计划至 2020 年，珠三角地区形成“中心城区 10 至 15 分钟、外围城区 20 至 25 分钟”服务网络，保障每一位有需要的老年人都能享受到助餐服务。

广东省民政厅发布数据称，截至 2015 年底，该省 60 周岁及以上的户籍老年人口已经占户籍总人口的比例达 14.2%。按照每年 3.5% 的递增测算，预计到 2020 年，广东省 60 岁及以上老年人口将达

1518 万，占比升至 15.8%以上。

在快节奏的都市生活中，老人们的“用餐难”是一个问题，尤其是午餐，让不少身为上班族的子女牵挂。其中，纯老、独居、孤寡、高龄、失能老人等特殊困难老年人是助餐需求为重点。因此政府、企业和社会公益慈善机构共同为老年人提供助餐配餐，即“大配餐”服务。

在广州，随着长者饭堂数量不断增加，很多老年人每天步行几分钟到就餐点，就可以享受一顿热气腾腾的营养餐。不同地区和街道配餐内容也有不同，例如有些区域会提供点心和西关小吃，有些则会增加晚餐和周末供餐服务。根据助餐服务对象身体特点和时令季节变化，让不同老人的不同需求得到满足，有需要还可请社工免费送上门。

广东省民政厅总结归纳广州市社区居家养老“大配餐”经验做法，并在全省范围内推广。该省民政厅称，计划至 2020 年底，珠三角地区形成“中心城区 10 至 15 分钟、外围城区 20 至 25 分钟”服务网络，助餐配餐服务知晓率达到 95%，保障每一位有需要的老年人都能享受到助餐服务。

此外，珠三角地区每个地级市至少培育 1 家及以上品牌化和规模化助餐企业，实现助餐配餐服务与医养结合、生活照料、心理慰藉、文体娱乐等居家与社区养老服务叠加融合、协同发展。

各地根据老年人口分布情况和服务需求半径合理布局长者饭堂，每个街道(乡镇)至少建立一个长者饭堂，若干助餐、配送餐点，并统一“长者饭堂”助餐标识，规范运营管理。

(来源：中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/50813>

养老产业

国商控股前瞻布局医疗+养老领域，服务老龄化社会

中国人口红利逐渐消失，老龄化趋势不可逆转，据有关统计数据表明，截至 2017 年末，全国 60 岁以上老年人口达 2.41 亿，占总人口的 17.3%。老龄化呈现“井喷”之势，而多样化、深层次的医养服务供给明显不足，“老有所医、老有所养”成为亟待解决的时代难题，大健康、大养老等“蓝海”市场正释放出巨大投资潜能，成为各路资本竞逐的投资高地。

面对医疗+养老市场的巨大潜力，国商控股集团董事长车健分析道，老龄化问题已上升到国家战略高度，党的十九大及全国两会多次就养老服务体系、政策壁垒、医养结合等方面提出指导意见。未来，政府将会对养老产业的服务机构，尤其是民营企业给予强有力的政策扶持。作为一家资金实力雄厚、发展成就卓越的多业态、跨领域、集团化企业，国商控股集团长期以来积极响应国家政策，高度重视发挥“资本助推实业发展”的独特优势，将“医疗+养老”作为战略版图中的重要一环，致力于在“改民生、补短板、促发展”方面打造经济效益和社会效益双赢的局面。

国商控股：创新医养模式，打造新兴养老服务业态

医养结合是指医疗、健康和养老产业的有机融合，是在老龄化社会环境下拓展新兴养老服务业态的有益探索。作为国家大健康战略的践行者，国商控股集团敏锐洞察市场需求，积极整合国内外优质医疗与养老资源，目前已初步形成了集学术研究、产品研制、科技创新和运营服务于一体的医疗+养老产业链。

据车健介绍，国商控股集团在 2017 年全面进军医养领域，通过与医药公司、医院、医养专家合作，切入医疗养老市场，力求打造医疗+养老新模式。目前，国商控股集团已与国内权威医院达成战略合作意向，在落地区域打造特色医院，并依托医院专业资源及当地自然环境，同时发展养老康复产

业,实现"医"和"养"无缝对接。此外,国商控股集团还与国内知名高校对接干细胞项目合作事宜,未来将重点关注创新医疗器械及抗肿瘤免疫疗法等医疗科技创新项目。2017年底,国商控股集团与清代御医张氏秘籍第五代传承人,当代著名中医药养生专家张义兴教授合作落地了医养健康项目,致力于把博大精深的国医文化发扬光大,造福于民。

值得关注的是,在老龄化程度日益加深的背景下,引入PPP模式为养老产业可持续发展提供了新的机遇。国商控股集团与中国云谷科技集团达成战略合作,坚持政企联动、开放融合,以国商控股集团为政策及资本支点构建"1+12"城大健康集群生态圈,现已成功投资并运营江南(马鞍山)大健康产业基地,携手马鞍山市政府,以江南大健康科技园、智慧园、物流园为线下集群平台,共建集政府扶持、产业孵化、品牌孵化、动销孵化、上市孵化、联盟发展为一体的中国大健康产业第一平台。

以大数据为引擎,抓住智慧养老发展机遇

随着新技术的广泛应用,物联网、大数据、云计算、人工智能极大地推动了医养产业的技术进步、效率提升及商业模式变革。2017年,三部委联合发布《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》,正式将"智慧养老"提到国家战略层面。车健认为,"智慧养老"战略使老年人充分地享受到更加优质、高效、便捷的医养产品与服务,具有巨大的市场需求和产业前景。长期以来,国商控股集团凭借强大的资金实力与得天独厚的科技资源优势,致力于通过信息化手段挖掘医疗+养老产业的新思维、新模式、新技术,以实际行动助推医疗+养老产业改革,实现"老有所医、老有所养"的发展愿景。

未来,国商控股集团将继续发力并加快布局"医疗+养老"版块,在商业可持续、风险可把控的前提下,积极推动创新科技在医养领域的纵深发展,并与优秀企业形成合力,落实推进医养结合示范基地建设,促进医养健康产业"提质增效",为实现"健康中国"战略目标做出卓越贡献!

(来源:搜狐)

成都养老产业: 机遇与挑战并存

许文巧,是一个头发花白却精神抖擞的老奶奶,今年80岁。在成都第一福利院二楼的走廊上,她说:“我是文昌人,我侄儿叫我过来玩一段时间,我就过来了。”可是,过来玩怎么玩到养老院来了呢?

养老行业发展迅速

走进成都第一福利院,老人们居住的房间整洁明亮,房间内均配置有床、桌椅、沙发、电视、空调等基本生活设施。每层楼不仅为老人们配备了专门的医疗卫生所外,还为老人们配备了音乐室、图书馆、健身房等娱乐休闲设施,在福利院,每天都有人们参加舞蹈,太极剑,手工等各种活动。

许文巧一边开门一边说:“住在这里就像五星级酒店一样,舒服啊,还交到了许多好朋友。”当记者问及她为什么不住在侄儿家里的时候,“她们在省委工作,每天上班都很忙啊,住在这里大家都方便,她们只要一有空就会过来看我,带我去玩。这样两全其美我又何乐而不为呢。”许文巧解释说。

而在同时,在养老院一楼的尽头,有四个人围桌而坐,正在进行成都特色娱乐活动:打麻将。其中,有一个满头白发却挡不住活力的老奶奶,她叫金荣碧,今年98岁。她两眼炯炯有神,一只手飞快的掷出麻将,一只手攥着类似佛珠的不透明球体。还一边说:“我啊,最喜欢的就是打麻将和唱歌了,每天必做的就是这两件事,人老了,多用用脑子,总是好的,不然脑子该不灵光了。”

老人们生活在养老院,周末、节假日等抽空来看望老人的家属也是不断在增加,所以即使老人们

身在养老院，却丝毫没有影响到家庭关系的和谐。期间，养老院还会组织老人们集体出游，去距离比较近的地方如彭县、新津、石象湖等，“我就是喜欢这样一大群人出去走走，大家都是老人，兴趣爱好相当，不会像和年轻人出去那样有隔阂。我和朋友们每次出去都拍好多照片，带回来看看心情也是愉悦的。”68岁的李慧芳满脸笑容的说。

据了解，现在越来越多健康老人都住进了养老院。他们生活能自理，进养老院一是为了解决一日三餐不想煮饭的问题，二是在这里能满足自己的各种兴趣爱好。这也导致了养老行业供不应求的繁荣局面。从去年开始，成都养老基地开始疯狂修建……

护工难

在养老行业的迅速发展，现在的养老院都追求护工年轻化，但是实现起来却很难。成都晚霞社会养老服务中心奉院长说：“我们养老院护工多为五六十岁，且一般一个护工要照顾3-6个老人。这些护工多为农村农民，知识水平和文化素质不高，但是我们也没办法，找不到人啊。我们院里70%的老人生活都不能自理，现在年轻人谁愿意来干这些。”

奉孝仪透露，“我们养老院有好几名护工在这儿干了十几年，从年轻都干到老了。”

唐思明，一位年过花甲的护工，乐至县人。家庭房屋由于受地震影响破损，于是买房至县城，后因子女在外地工作而把房子租给了别人，要今年5月份才到期。“现在我是无家可归啊，”唐思明无奈摇了摇头。他一个人要照顾两个生活不能自理的老人，一位坐在轮椅上的老人口水流了一点出来，唐思明熟练地抽出餐巾纸给他擦拭，像是对自己孩子一般。

在晚霞养老服务中心，为了让护工更好的照顾老人，不仅在他们上岗之前要对他们进行一次统一的岗前培训，每个星期还要给她们进行一个小时的周末培训，分技术和思想两个方面。比如说：如何与老人更好的交流沟通，识别与鉴定老人身体状况，要注重食品安全等问题。同时每个星期也会给老人们开座谈会，或者以电话形式来了解老人们对养老院的意见和建议，以及对护工们的评价和满意程度，在根据实际情况进行协调和整改。

当然，养老行业，难免护工与老人会产生一定的矛盾，当产生矛盾时，晚霞养老服务中心评估组组长廖春寒是这样说的：“批评护工，保护老人，老人永远是对的。”养老院大抵都是坚持这样的原则：老人利益绝对优先。

民营养老院面临挑战

成都晚霞社会养老服务中心，是本地的民营养老院。位于成都市金牛区，占地60亩，院内床位580多个，曾被评为成都唯一一家“全国爱心护理工程示范基地”，而其院长奉孝仪也被评为“全国十佳孝亲敬老楷模”、“中国慈孝形象大使”等称号。

然而，这样的养老院却存在着用地的威胁，设备设施陈旧老化和工作人员老龄化的问题。

因为是民营，国家没有投资也没有规划土地，所以现在晚霞养老中心还要每年负担起三十多万的租地费用，还要担心地随时会被收走的问题。

“养老行业不像做生意，它实现盈利需要很长的时间，期间还要不断更新设备。没有企业支持和社会捐助，其实我们很难走下去。”奉院长无奈说道。“我们院里大部分老人生活不能自理，护工要做的事情用三字来形容就是：脏、累、差，年轻人多不愿意做。”

养老院工作缺乏政府的具体政策支持，成都市养老院普遍存在资金来源少资金不足而制约这些养老机构的发展。据了解，从2012年开始，国家开始扶持养老产业，每个床位每个月补贴100元，但条件必须满足户籍是在成都市五城区内。奉孝仪说：“成都市的养老产业正在不断地完善，即使挑战大于机遇，我们也会硬着头皮走下去。我们要给老人们提供最温馨的居住环境和最优质的服务，这也是我们养老院的宗旨。”

（来源：搜狐）

智慧养老

湖北：武汉推动“互联网+居家养老”，助餐助洁助医逐步在中心城区实现全覆盖

近日，2018 年武汉市“互联网+居家养老”业务培训会先后在东西湖区、硚口区召开，分区分层集中轮训。此次业务轮训旨在进一步规范全市中心辐射式和社区嵌入式服务网点建设，全面推动“互联网+居家养老”工作进入实施阶段。

2018-2020 年，武汉市将以“互联网+”为主线，串起“居家养老、分类机构养老、社区为老服务”3 个重点，形成社区嵌入、中心辐射、统分结合“三位一体”的“互联网+居家养老”新模式，围绕“三助一护”（即助餐、助洁、助医、远程照护）开展服务。在全市 7 个中心城区逐步实现全方位覆盖、全过程监管、全天候响应的养老服务网络 100%覆盖。

根据规划，到 2018 年，全市各中心城区拥有一个统分结合式平台和签约若干个线下服务实体，设置 32 个社区嵌入模式或中心辐射模式服务网点，确保“三助一护”服务能有效应答的街道达 20%以上；2019 年，进一步完善统分结合式平台功能、线下服务实体布局，设置 177 个社区嵌入模式或中心辐射模式服务网点，服务能有效应答的街道达 60%以上；2020 年，中心城区实现在半径一公里内提供社区居家养老服务，各中心城区新设置 82 个社区嵌入式或中心辐射式服务网点，服务能有效应答的街道达 100%。

与会人员实地参观了东西湖常青花园社区爱照护养老服务中心和硚口区“互联网+居家养老”信息平台，了解了“互联网+居家养老”社区嵌入式网点和区级统分结合平台运作情况。爱照护企业负责人结合落实《武汉市“互联网+居家养老”服务设施建设标准（试行）》的内容，以常青花园社区嵌入式网点建设运营经验为样本，讲解了中心辐射式和社区嵌入式网点建设的流程标准、布局规划、服务内容、管理模式等内容。天颐幸福食堂负责人在总结硚口区 18 家幸福食堂运营经验的基础上，就幸福食堂设计规划、服务必备条件、服务项目设置和资源整合等进行了实操讲解。

（来源：楚天都市报）

海安启用居家养老服务呼叫中心

近日，记者在县民政局了解到，由政府主办、企业承办的安康通海安居家养老服务呼叫中心已于 5 月初正式启用，需要养老服务的城乡居民只要打一个电话，助老员就可以上门提供打扫卫生、做饭洗衣以及陪伴等居家养老服务。

记者在家住星海社区的方群英家中了解到，呼叫中心服务接到请求后，迅速安排助老员吉春梅到方群英老人家服务。方群英告诉记者：“我打了电话后没多久，吉春梅就来了，她在我家洗洗床单，擦擦窗户，到处扫扫抹抹的，很勤快，人也特别好，对我很亲切，就像我亲生女儿似的。”

“我服务的对象一共有 28 户，像到了方群英家中，我会帮她打扫屋子，再帮她把衣服洗洗，临走前再陪她聊会天。”做完工作的吉春梅把清洁用具收拾好后准备跟老人聊会天，“平时这些老人比较寂寞，我们都会跟他们聊一聊，了解一下他们的身体健康状况和情感方面需求。”

据介绍，海安居家养老服务呼叫中心第一批服务对象为 494 名高新区、开发区的重点空巢独居老人，下一步将逐步在其他区、镇开放服务。目前，已签约网络化助老员 34 人，拥有呼叫席位 10 个，接受老人养老服务接入、回访服务。

记者了解到，海安居家养老服务呼叫中心总面积达 600 平方米，配备大屏显示系统、智能呼叫系统、应急救援系统，实行“智慧养老”模式，服务专线 81812349 已正式开通并正常服务。

居家养老服务呼叫中心的启动将对我县构建“9064”养老服务体系(即到 2020 年，90%的老年人在社会化服务的协助下居家养老，6%的老年人通过政府购买社区服务照顾养老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老)起到关键性作用。

“现在我们采取线上加线下一个居家养老模式，为海安居家养老托底对象服务，除了助乐，还有精神慰藉、助残、紧急救助等服务，一户家庭一个月提供 3 次服务、4 次上门问候和 4 次线上的电话回访。”县民政局老龄工作科科长张志远介绍，下一步，我县将会进一步增加居家养老呼叫中心的功能，扩展服务覆盖人群，提升呼叫中心的服务深度以及覆盖广度，打造符合海安本地老人实际需求的居家养老综合服务中心。

(来源：手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/50816>

养老培训

今年起每年培训养老护理管理人员 1000 名以上

根据《济宁市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》，济宁市将加强养老护理员人才培养。今年起，采取政府购买服务的方式，每年培训初、中、高级养老护理员和管理人员 1000 名以上，老年人及失能老年人家庭护理员 8000 人。济宁市将依托市社会福利中心、职业院校和大型养老服务机构，建立养老服务人才培训基地，每个县(市、区)人才培训基地不少于 1 处。

(来源：闪电新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/50859>

老年大学

老年大学“学霸”：晚年圆梦，学而不倦

老年人只会在路边下象棋、打麻将？老年人落伍、跟不上时代？这也许是你广州老年人的误解。广州的老年人在退休之后，依然保持着旺盛的学习热情。

他们不仅会用电脑软件制作电子相册，还会制作 H5，也有人可以阅读英语原版《哈姆雷特》。很多老人已经在老年大学“寒窗苦读”十多年，依然每天坚持去听课。学完一门课程毕业后又重新报名，继续学习或换门课程再学。有人拿了 3 本结业证书，却依然不想毕业。

老人们告诉记者，他们在老年大学读书如此全情投入，是因为年轻时错过了太多大好光阴，现在想圆自己的大学梦。“活到老，学到老。”

人物档案：吴莉莉

年龄：69岁

退休前职业：广东省百货公司干部

老年大学“工龄”：14年

今年69岁的吴莉莉穿着一件红色上衣，戴着墨镜，十分时尚，看起来比实际年龄年轻许多。她的生活方式十分新潮。除了经常到国外旅游，她还会用“会声会影”自己制作视频相册、制作H5，还会用PS、美图秀秀进行图片加工。“我主要是心态好，所以看起来年轻，腹有诗书气自华嘛。”吴姨笑着说。

如今，每周一三五到广州市老干部大学上课，成了她退休生活最大的精神寄托。

圆了40年前“大学梦”

吴莉莉的老家在上海，家境殷实，是家中的长女。上世纪60年代，随着知青上山下乡运动，吴莉莉也被分配到江西寻乌的大山中干农活，也错过了自己的“大学梦”。上世纪80年代她来到广州，进入广东省百货公司上班。

“我从小就喜爱诗词和文学，初中时读的是上海的知名初中，即便没有上大学，后来参加工作，在单位干的也是笔杆子的工作，帮忙写财务报表，写总结报告。”但没能上成大学，一直是吴莉莉的心结，挥之不去。她说，在人生最好的时光，她在赣南的基层工作，整天忙着写总结报告、发言材料，一直没有机会进入大学校园。“我有时路过大学校园，看到年轻的大学生穿着漂亮的裙子，背着书包，夹着书本在校园里走过，真的好羡慕他们。”吴姨长叹了一口气说。“如果我上了大学，说不定和你一样，也会当一名记者呢。”

于是，2004年，退休后的第二天，她便来到位于中山七路的广州岭海老年大学。当时她想报考古诗词专业，结果名额满了，她便“厚着脸皮”跑去听古诗词课程。刚好一位老年学员去了香港，吴莉莉便顶了她的位置。没想到，才听了几堂课，她就迷上了古诗词，从此一发不可收拾。2008年，当教授古诗词的那位名教授去世后，吴莉莉又来到位于下塘西路的广州市老干部大学，继续学习古诗词。

“我上老年大学的目的是为了拿学位，而纯粹是兴趣。更重要的是圆梦，把我过去曾经错过的大学梦圆了。”吴莉莉说，女儿和老伴都非常支持她上老年大学。为此，老伴还主动承担起了接送孙子和给全家做午饭的任务。

14年拿了3本结业证

吴莉莉对上课甘之如饴，不管天晴下雨，风雨寒暑，她从不缺课，也从不迟到。从她居住的江湾路小区到老干部大学需要40多分钟的车程，还要换乘一次公交车，但她依然乐此不疲。“我们那个年代的人，对学习知识的饥渴程度你们是想象不到的。”吴莉莉说，相比很多老人喜欢在小区找人下象棋、打麻将，她更喜欢到老年大学上课。

吴莉莉经常在朋友圈晒出她参加各种诗词学会的学术研讨活动，以及京剧赏析会的现场活动照片，这让小区的老人们都羡慕不已。“我觉得这比晒在外地旅游的照片高了一个档次。”她笑着说。她的手机中还珍藏着一张2012年与京剧大师梅葆玖的合照，原来，她和梅葆玖是上海一所中学的校友。每当她把这张照片给同龄的老人展示时，总能引来羡慕的目光。而在今年7月，将会有国家著名的古诗词大师来广州授课，她有机会到现场旁听。这让她满脸兴奋。

14年“寒窗”，吴莉莉也有了满满的收获，她先后学习了近10个专业的课程，包括声乐、舞蹈、电脑制作、摄影、乐器、书法等，先后拿了3本结业证书。在她书房的纸箱里，堆满了各种荣誉证书。

吴莉莉说，每次到老年大学，和年龄相仿的同伴在一起交流，尤其是和诗词方面的专家教授讨论诗歌创作心得，这让她觉得自己还很年轻，并没有被这个社会淘汰，依旧和这个社会的脉搏一起跃动。“现在是一个信息时代，很多人觉得老年僵化、封闭、跟不上时代，但我想告诉大家，广州的老

人不是这样的，他们对新鲜事物的接受能力很强，也很愿意学习，活到老，学到老。”

多首古体诗被刊物发表

“古诗词非常讲究韵律，要讲究押韵，所以，我每创作一首古诗词，都要反复修改好多次。”吴姨边说边到书房翻出自己的诗集。其中一首《途经从化流溪河畔》写道：清凉鸟道盘山领，滴翠流溪入眼中，虽是岸梅香雪扫，飞泉百丈例称雄。

自从迷上写古体诗之后，吴姨更是“啃”起了古典诗词的“大部头”。广州图书馆如今可以一次性借阅15本书，她经常去借回很多“大部头”，看书看到深夜。丈夫有时半夜起来，发现她还在灯下奋笔疾书。“有时候已经躺下了，脑中闪过一个句子或一个词，又起身点亮灯，拿笔记下，生怕第二天忘了。”

至今，她还保留着一个习惯，随身带着一个小本子，凡是想起好的词句，都会第一时间记在小本子上。虽然是业余写诗，但吴姨对自己的诗歌要求很高，颇有“两句三年得，一吟双泪流”的执着，有时，为了一句好诗的下半句，她愁眉苦脸，茶饭不思，把自己关在书房几个小时。甚至偶尔连一旁的丈夫都有些“看不过去”了，劝她说：“你又不是专业诗人，有必要这么较劲吗？”而当她突然想出一个妙句，则又喜不自胜。

吴莉莉还经常参加全国各地的老年社团组织的诗词创作活动。迄今为止，她先后写出古诗词上千篇，广州和国家级的不少期刊、报纸上都有刊载她的“大作”。吴姨准备出一本诗集，将自己这十多年来从事古诗词创作的诗歌都收集在一起。

“从事诗词创作的都是性情中人，对生活要观察细致，做生活的有心人。”她的心得是，如果对生活缺乏激情，是不可能写出好诗歌的。“所以，写古诗词让我变得年轻。”

人物档案：叶昌汉

年龄：70岁

退休前职业：医生

老年大学“工龄”：11年

“一位难求”等了三年

今年70岁的叶昌汉头上只有几根白发，穿着干净整洁的蓝色衬衫，看起来十分精神。记者见到他时，他刚从广州市老年大学晓园路校区上完声乐课回来。每周一三五的上午9点，他都要准时在这里上声乐课。

如今，他已经在老年大学学习了11年。尽管自己并不是班上最资深的学生，但有一点叶伯很自豪：他是班上出勤率最高的老人之一。

家住工业大道中的他要在9点准时赶到下塘西路，这对他来说可不是一件轻松的事。尤其是现在有了两岁的孙子，叶昌汉需要忙碌的事情就更多了，除了帮忙带孙子之外，全家买菜的重担也落在他肩上。上课之前，他要家里一天所需的菜都买好。每天上课的前半小时老师会教他们练声，因为老人们上了岁数，声带很硬，必须坚持练声，上课时才能保持音色。

退休之前，叶伯是陆军总医院的一名医生。当他退休时，单位想返聘他，但被他婉拒。“医生这个工作，压力太大，工作强度也太大，我都劳碌了几十年了，也该歇歇了。”那时，叶昌汉的孙子还没有出生，一下子闲了下来。

2007年，广州市老干部大学还是现场预约报名，前两年他都没报上名。直到第三年，他才根据预约的先后顺序，报上了名。“当收到消息说我可以去上老年大学了，真跟当年听说我被大学录取了一样兴奋，太不容易了。”叶昌汉笑着说。他也是后来才跟学校打听到，他所报名的声乐、舞蹈和器乐，是学校最热门的三个专业之一。尽管学校每年的招生名额达到1万人以上，但依然“一位难求”。当年他所在的声乐班上约有80人，报名的却超过300人，淘汰比例达到了4:1，他最终能够报上名，真的算是“幸运儿”。

读了11年仍不想毕业

对于这个来之不易的学习机会，叶昌汉非常珍惜。每周一、三、五，他两天上声乐课，一天上舞

蹈课。

“我老家是农村的，年轻的时候下田干活时就喜欢吼几嗓子。一直有个唱歌的爱好，后来当了医生，这个爱好就被耽误了。退休之后，我总算有个机会把这个爱好捡起来了。”一开始，叶昌汉以为在老年大学上声乐课，就是大家一起唱歌。经过几次上课之后他才发现，学校授课的内容非常专业，师资水平很高。给他讲授声乐课的老师，很多都是星海音乐学院的教授，给他上舞蹈课的老师，很多是在全国或省市获奖的名师。

叶昌汉这才意识到自己有些“五音不全”，以前那些唱法都是错误的。“以前那是喊，不是唱歌，发声的方法都不对，气息和发声部位都不对。”更大的挑战还在于识谱。他之前从未受过正规的音乐训练，完全不懂五线谱。“声乐水平的提高是一个长期的过程，永无止境，不是一天两天可以完成的。”这是他这些年学声乐最大的体会。

叶昌汉说，上老年大学最大的乐趣是在这里可以找到自己的价值，还能够和志同道合的老人享受学习的乐趣。在老年大学，像一个大家庭一样，大家说说笑笑，一天很快就过去了。“在这里，你会感觉自己还是紧跟着这个时代的步伐，没有被这个社会淘汰。”有时，他的一首歌唱得好，获得老师或其他老人的夸赞，都会让他很有成就感。

现在，每周固定时间到老年大学上课，已经成了融入他骨子里的生活习惯。“现在要是哪一次没去，我都会觉得难受。”

身边的同学换了一茬又一茬，叶昌汉在老年大学读了11年依然没有毕业。期间，因为声乐班的名额有限，需要招新人，他曾两次被迫“毕业”，但没过多久，他又重新“入学”。同学们笑称叶昌汉已经成了“博士后”。“主要是习惯了一个老师，就想继续跟着他学，但人家也要招新人，一个萝卜一个坑，你不出去，新人就进不来。”

对于自己11年的坚持，叶昌汉笑言，这没什么。他说，班上像他一样上了十多年老年大学的大有人在，还有人一周有5天在老年大学“泡”着。“半途而废”的老年人一般只有3种情况：健康状况不允许，搬到远处去住了，或去给子女看孩子。

把年轻时的遗憾补回来

叶伯学习为何如此“如饥似渴”？这跟叶伯年轻时的经历有关。

叶昌汉的老家在清远，十多岁时就到部队当兵，先是到广西柳州、防城港，后来换防到湖南衡阳。“我家日子苦啊。我是家中老大，小时候吃不饱饭，天天饿肚子，还要下田干活，后来到部队当兵，吃饭管饱，馒头一顿都能吃十多个。”后来，他被推荐去工农兵大学上了三年大学。当时是第一军医大学的老师们来给他上课。但随后几年，在当时的局面下，上课时间受到很大挤压，他也没有心思专心学习。叶昌汉说，当时的工农兵大学跟现在大学的学习内容差别很大，课程中能有一小半时间学习专业的医学知识就不错了，基本上是三天打鱼两天晒网。“所以，我一直很羡慕现在的大学生，能在大学里度过四年美好的大学时光。”叶昌汉说，如今在老年大学里学习依然非常卖力，就是想把年轻时的遗憾弥补回来，把那时浪费掉的时光找回来。

叶昌汉和妻子袁建勤是他在衡阳当兵时认识的，袁建勤是衡阳一家军队医院的护士。1975年，叶昌汉从湖南调回广州后，还一直和袁建勤保持着书信联系，两人鸿雁传情，足足维持了3年时间。直到1977年，两人才在广州结婚。

“当时结婚很简陋，既没有挑日子，也没有请朋友吃饭，找到连队上要了二两花生票，1斤水果票，换了些水果、花生，请同事们过来开了个茶话会，这门婚事就算定下了。”直到现在，叶昌汉还觉得有些亏欠妻子。

如今，不仅叶昌汉在老年大学学习得欢实，老伴袁建勤也在海珠区老年大学学习书法和器乐。老两口还经常在家中交流各自在老年大学中学习的特长。

在他看来，在老年大学的学习让他活得越来越年轻，也能紧跟上时代的潮流。

（来源：中青在线）

健康管理

“共享护士”来了，输液一次 169 元，购买人次破万！它将分得万亿养老产业第一杯羹？

根据全国老龄办最新统计，截至 2017 年年底，全国 60 岁以上老年人口达 2.4 亿，占总人口比重达 17.3%，其中，独居和空巢老年人 2020 年将增加到 1.18 亿人左右。面对如此庞大的老年人群，他们的健康服务需求是巨大的。为此，我们看到，今年不仅险资、房企、外资加速布局养老产业，与此同时，“互联网+养老”的创新也层出不穷。最近，就有一些“共享护士”的新物种火了，只要动动手指，打针、输液的护士就可以上门服务。据《华商报》报道，近日，西安当地开始推行的一个共享护士 APP。从标注的医院信息显示，涉及西安多家三甲医院，也有个别是门诊部和学校医院。

下载该软件发现，平台标注提供 20 多项服务，包括家庭护理和母婴育儿护理，而且价格跟公立的三甲医院相比，都要高出一大截。比如输液服务，静脉输液为 169 元，打针 139 元，留置针输液 189 元，导尿 189 元等等。虽然价格较高，但依然有很多家庭选择，仅输液一项，就有 39000 多人次的购买量。除此之外，该平台还提供“护士陪诊”服务，普通陪诊 198 元，孕妇、老人和儿童等人群的陪诊费用则要相对高一些。

而依据陕西省城市公立医院医疗服务项目价格（2017 版），成人门诊静脉输液最高限价分别是：三级医院 20 元，二级医院 16 元，一级医院 13 元。也就是说，仅静脉输液这一项收费，该 App 平台上的上门价格比当地三级医院定价贵了 7 倍多。

1 政策助推护士流动

据“医学界”观察，近年来随着国家卫生部门不断推动，“护士承包病人”、“医护一体化”等新型护理模式开始纷纷落地，尤其是“护士多点执业”的出现，加速了护士群体的流动。

2017 年，辽宁省政府办公厅发布了《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的实施意见》。明确提出建立完善的公立医院医护人员兼职制度。建立包括全科医生、护士等护理人员以及诊所管理人员在内的专业协作团队，为居民提供医疗、公共卫生、健康管理等签约服务，为“护士兼职”提供了政策依据。

紧接着，2017 年下半年，安徽省又在全国率先开展了社区高级执业护师试点，目前首批 78 名高年资护士已经下沉到 22 个社区卫生服务中心开展工作。这 78 名高年资护士，不仅开设了 8 个专科护理门诊，未来还将享有一定的处方权。安徽省也成为全国唯一具有护理有限处方权的省份。

相比较“共享护士”，广东省最早打破护士执业注册方式，护士执业地点由医疗机构放开到区域，从管理方式上是放开限制，给护士在就业的单位之外兼职或者以个人身份开展护理服务创造条件。这一系列的政策，均加快了护士的“独立”进程。

2 “共享护士”面临的市场和困境

数据显示，我国 60 岁以上老年人已达 2.22 亿人，其中不少老年人患有慢性疾病，需要定期进行健康护理；在住院病人当中，至少有 20%~30% 的病人出院后仍需护理。因此，大家对护士上门服务有着强烈的需求。

因而，助推护士多点执业的“共享护士”，被很多业内人士看作是一种双赢的模式。西安市一家三甲医院护理部负责人在接受《华商报》采访时表示，“共享护士”的服务方式很好。护士在医院是

最辛苦的岗位，相对于医生收入低得多，如果护士利用休息时间上门为患者提供服务，一方面方便市民；另一方面护士也能提高收入。

不过，有分析人士认为，共享护士这样的多点执业方式能否全面推广，起码有两个问题需要解决：

首先，医疗机构对护士要求相对稳定，不管是原单位，还是兼职服务的机构，需要的都是相对固定的从业人员。更何况，医院本身护理服务的短缺，仍需护士加班解决。

其次，护士的精力也很难允许多点执业。护士工作相对特殊，三班倒、连续工作时间长、工作强度大、压力大。还要兼顾到婚姻、家庭的，时间和精力都有限。

而比起“医院放不放”和“护士精力够不够”，更为关键的问题是，“共享护士”这样新的业态还面临着行业规则 and 标准缺失的困境。

上海市卫计委早在2017年3月份就明确表示，网约护士涉嫌违规执业。

我国2008年实施的《护士职业注册管理办法》第二条规定，护士经执业注册取得《护士执业证书》后，方可按照注册执业地点从事护理工作。而“共享护士”网约平台的签约护士，接受平台派单为公众提供上门服务，就属于在注册的执业地点以外从事护理工作。对此，上海市卫计委曾明确表示，所有跟网约平台签约的护士都是违规执业。

“共享护士这种模式，尤其是在资质审查、医疗风险方面需要监管规范。”一位医疗行业的管理者告诉“医学界”：“尤其是静脉输液，在家里输液存在着一定的风险，家里没有所需的医疗设备和专业的医生，一旦出现紧急情况，后果不堪设想，因此需要慎重对待。”他表示，“共享护士”眼下也存在很多不安全的因素，比如医患纠纷、人身安全、护士资质等。

福建省护理学会秘书长郑翠红在接受媒体采访时也公开表示，“共享护士”上门提供服务，仍存在不少制约因素。比如，护士上门的行业标准尚未统一、风险规避制度缺乏等。建议相关部门对平台护士的资质等进行监管，在准入、责任、医疗风险等方面规范引导，保障上门诊疗的安全。

即便如此，“医学界”采访的多位业内人士都认为，这是有益的尝试，应该更多的去积极引导，而不是一禁了之。

（来源：医学界）

养老金融

中国的房产是养老金的良好替代品吗？

在世界各国，房产通常是居民家庭资产的重要组成部分。作为一种长期性资产，房产在风险属性等方面接近于养老金，因而在家庭资产的配置决策中，房产投资通常在一定程度上扮演养老储蓄的角色，即作为养老金的主要替代品。近些年在国内逐渐兴起“以房养老”现象，在美英等发达国家已经作为一种成熟的养老方式普遍存在，这一现象直接证明了房产作为养老金替代品的作用。

房产的替代作用对于丰富养老资产品种、提高居民福利水平具有积极意义，然而，这并不意味着房产可以过度替代，甚至完全替代养老金——如果居民家庭过度依靠房产进行养老，很可能造成房产与养老金市场的失衡，进而可能造成两个市场的“双输”。

在现实经济中，房产对养老金的过度替代并非不可能，甚至往往难以避免。如果不考虑税收等因素，房产甚至是相比养老金更加优质的投资标的——由于养老金需要持有至退休，而房产的交易通常没有时间限制，房产相比养老金具有明显的流动性优势，因此居民家庭倾向于将房产作为最优的投资

选择，其直接后果是房产投资可能部分甚至完全挤出养老储蓄，造成养老金市场不断收缩，相应地，养老需求的转嫁将推动房产市场的快速扩张。因此，在不存在明显的政策干预的情况下，居民家庭对房产的青睐很可能导致房产市场对养老金市场形成绝对优势，进而房产对养老金形成过度替代。

从经济学的角度看，房产对养老金的过度替代并不一定是非理性的投资行为，这至少符合不同资产间的自由竞争和优胜劣汰。然而，如果分别考虑房产市场和养老金市场的固有属性，过度替代的现象显然是值得警惕的。首先，从房产市场的视角看，房产本身具有稀缺性的特点，如果过多的养老需求被转嫁给房产市场，将导致房产的价格快速上涨，在人口老龄化的背景下，社会总体养老需求的快速膨胀将对房价产生推波助澜的作用，极端情形下将形成严重的价格泡沫，这一结果显然不利于房产市场乃至经济系统的安全、可持续发展。其次，从养老市场的视角看，养老资产的第一要义在于安全性，资产的保值增值固然重要，但是必须遵从安全性的基本前提，这是大部分养老基金选择信用等级较高的标的资产并进行分散投资的主要原因，然而，如果养老储蓄过度转嫁给房产，将导致房产在养老资产中占比过高，甚至作为单一资产存在，在房产价格泡沫的情形下，这一资产配置结果显然与养老储蓄的安全性原则相悖。最终，房产对养老金的过度替代将导致两个市场“双输”。值得注意的是，在美国市场中，REITs（房地产信托投资基金）一直是养老基金众多标的资产中收益最高的一类，养老金投资也是美国房产市场稳定发展的重要因素，但这并不能证伪房产过度替代养老金导致两个市场“双输”的结论，相反，这恰恰说明如果适度和适量地发挥房产的替代作用，将推动养老金和房产市场形成“双赢”的局面。

相比于发达国家的市场，我国居民家庭的资产构成明显向房产倾斜，致使养老金资产的积累严重不足，这说明我国房产已经对养老金形成了过度替代。根据海通证券的统计，2017年我国城乡居民的养老金和房产的价值分别为8.5万亿和280万亿人民币，分别占当年GDP（82万亿元）的10%和340%，房产价值接近于养老金价值的33倍；相比之下，2017年美国居民的养老金和房产价值分别为30万亿和27万亿美元，占当年GDP（19.369万亿美元）的比重分别为150%和140%，房产价值仅占养老金价值的90%。我国居民的房产价值占养老金资产价值的比例远远超过美国，说明房产和养老金市场发展失衡的问题已经相当严重，房产对养老金的过度替代程度达到了较高水平。我国在这一背景下发展的“以房养老”产业，与其说是顺应国际潮流创新养老资产的品种，不如说是为平衡房产和养老金市场的“曲线救国”的政策。

如上所述，过度替代问题将造成房产与养老金市场的“双输”，这一结果在我国当前的经济状况下已经略见端倪。不同于大多数国家的是，过度替代问题还可能在我国引发更加严重的经济和社会问题，即加剧城乡居民的贫富差距问题。一方面，我国农村居民在养老保障方面相比城镇居民本就处于劣势：2017年，城镇职工基本养老保险的人均养老金收入为3.45万元/年，城乡居民基本养老保险的人均养老金收入仅为0.15万元/年，前者的主要参保人为城镇居民，而农村居民则主要投保于后者，这说明城乡居民在养老待遇方面差距巨大。另一方面，房产已经成为了造成我国城乡居民贫富差距的重要原因：在我国城镇化过程中，农村居民不仅要承受着工农业产品之间巨大的剪刀差，而且需要向城市输入数以亿计的廉价劳动力，从而推动城镇化水平的快速提高；城镇化直接导致了城镇地区房产价格的水涨船高，这显然为广大的城镇居民带来了巨大的财产性收入，而农村居民仅能获得一定的劳动性收入——2017年，在我国居民持有的价值280万亿元的房产中，农村居民占有的份额仅为40万亿，这显然与城乡人口的分布是不相匹配的。在这一状况下，如果继续放任房产市场对养老金市场的挤压，城乡居民之间的养老待遇和收入差距将进一步拉大，其后果不堪设想。

为了我国国民经济的健康发展，必须采取措施改变房产和养老金市场失衡的现状，以解决房产对养老金过度替代的问题。笔者认为，导致这一现状的原因包括两个方面：第一，我国经济结构的失衡导致房地产市场本身发展过热，居民对房产的投资情绪长期不理性，甚至加杠杆进行投机，对养老储蓄形成了挤出效应；第二，我国缺乏针对养老金产业的税收优惠政策，使得养老金相对房产投资在流动性方面的劣势被不断放大，从而降低了其投资价值。解决养老金过度替代问题的措施需要从以上两个方面的原因出发。针对第一方面的原因，我国需要坚定地推行技术创新、科技强国，推动国民经济结构的不断优化，以发掘房地产以外的经济增长动力，避免居民对房产市场的过度投资，这是一个长期、艰难的过程，但也是从根本改变这一问题的唯一举措。针对第二方面的原因，我国需要提高养老金相对房产的税收优势，在一定程度上抵消养老金在流动性方面的劣势，从而提高其投资价值。提高

养老金的税收优势可以从两方面着手：第一，针对养老储蓄推行税收优惠政策，我国近期推出的个人所得税递延型商业养老保险正是这一思路的重要实践；第二，针对房产推行房产税，美国等发达国家针对房产的投机行为之所以被抑制，很大一部分原因在于高额的税费，包括房产税和物业费等。

（来源：中国保险报网）

税延养老险发展空间不可低估

6月4日，在太平养老于上海陆家嘴举办个人税收递延型商业养老保险政策宣介会上，中国社科院世界社保研究中心副秘书长、社会保障实验室执行专家齐传钧博士表示，面对人口老龄化、经济全球化、信息化及新型城镇化等形势，未来个人税延型商业养老保险发展空间不可低估，甚至有超过第一支柱的可能。

会上，齐传钧作了题为《个人税延型养老保险的背景解读与前景分析》主旨演讲。齐传钧认为，除了税收优惠，作为制度载体的个人专用账户想象空间巨大。账户本身为产品竞争带来了机遇，每年运行结转一次增强了服务竞争，也为对接企业年金账户提供了可能性，带来了渠道竞争，最终可以使消费者受益。政策亮点体现在适用人群除了取得工资薪金、劳动报酬的企事业单位雇员外，个体工商户、承包承租单位、个人独资企业、合伙企业等取得经营所得的纳税人也能享受税延优惠，消除了盲区。缴费额度双标准和最低15年的领取期限保证了政策的公平性和目的性。政策层面，齐传钧建议，在试点过程中逐步通过财税制度改革等方式突破现有的一些制度性障碍。

“因势而至、顺势而为、乘势而上”是太平养老党委书记、总经理彭毅对税延养老保险业务的总结。他在会上表示，太平养老要乘势而上，认真贯彻集团精品战略，围绕打造卓越的养老资产管理和民生保障管理综合服务提供商目标，为广大客户提供一流的税延养老保险服务。要着眼于满足群众对养老资金安全性、收益性和长期性管理的要求，为处于不同生命阶段、具有不同投资风险偏好的客户提供个性化的养老保险产品，切实提升客户体验，更好地满足客户需求，强化客户保障，努力为广大客户实现生有所保、病有所医、老有所养作出应有的贡献。

太平养老总公司产品精算部负责人谢琦透露，预计太平养老最快将于本周拿到养老保险产品的批文。产品方面，他还透露，太平养老将仅提供A款和B款，通过对投资风险的控制和管理，为客户提供更具安全性的产品。

彭毅表示，作为首批获准经营税延养老险的12家公司之一，太平养老已经做好了个人税收递延型养老保险产品开售后的全部准备工作。下一步，公司将按照《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》等相关规定，从产品、系统、服务和人才等多方面入手，坚决落实好税延养老这项惠民政策，为广大客户提供优质的税延养老保险业务与服务。

此次会议吸引了来自180家企业的客户代表，以及上海税务局和上海人社局有关部门负责人参会。

（来源：中国保险报网）

税延养老试点只差“临门一脚”，首批产品最快或本周获批

税延养老政策已齐备，第一批参与试点的12家险企也已出炉，整个市场现在拭目以待的是试点进

入实操期的“临门一脚”——税延养老首批产品的正式面世。

昨日，在 12 家试点险企之一的太平养老主办的个人税收递延型商业养老保险（下称“税延养老”）政策宣介会上，第一财经记者从太平养老产品精算部总经理谢琦处了解到，预计太平养老最快将于本周拿到产品批文。这就意味着，首批税延养老产品最快或将在本周内获批。

据第一财经向多家险企了解，尽管 5 月末银保监会发布的产品开发指引中并未涉及具体收益率的规定，但银保监会的窗口指导中，A 类收益确定型产品的固定收益率范围为 3.5%~4.025%之间，B 类收益保底型产品的保底收益率范围为 2%~2.5%。

首批产品最快或本周内获批

从 4 月到 5 月，“十年磨一剑”的税延养老试点终于取得实质性突破，试点通知、税收公告、管理办法、产品指引相继出台。而上月末，12 家首批获得税延养老试点资格的险企名单也已出炉。接下来，就待税延养老产品的正式面世。

“我们都在等待产品的批文。”一名获得试点资格的险企高管对第一财经表示。而昨日，谢琦在太平养老针对机构客户的税延养老政策宣介会上表示，预计太平养老最快将于本周拿到产品批文。

这意味着，首批税延养老产品最快或将在本周内获批。谢琦认为，税延养老产品的开发原则可以归纳为五方面，即安全透明、转换灵活、收费合理、终身领取、赠送保障。

从安全透明方面来看，根据此前的管理办法和产品指引，此次试点的税延养老产品分别为 A 类收益确定型产品、B 类收益保底型产品（包括每月结算的 B1 款产品和每季度结算的 B2 款产品）以及 C 类收益浮动型产品。

第一财经从多家险企了解到，尽管 5 月末银保监会发布的产品开发指引中并未涉及收益率的规定，但银保监会的窗口指导中，A 类收益确定型产品的固定收益率范围为 3.5%~4.025%之间，B 类收益保底型产品的保底收益率范围为 2%~2.5%。险企在这个范围内进行产品申报，且申报的收益率有所差异。

而 C 款产品收益率下不保底，上不封顶，因此在管理办法中，银保监会规定，参保人年龄大于 55 周岁的，保险公司不得向其销售 C 类产品，并且设定了两个“50%”的限制，即参保人每次交费（含转入产品账户价值）时，购买 C 类产品不得超过其当次交费的 50%；参保人进行产品转换时，C 类产品账户价值不得超过其全部产品账户价值的 50%。

第一财经了解得知，各个险企申报的产品种类也不尽相同，部分险企申报了 A、B、C 类全套产品，而部分险企目前只选取了部分产品类型进行申报。据谢琦介绍，太平养老的申报产品类型仅限于 A 类及 B1 款产品。

“养老金特有的要求，就是稳健和长期。养老金管的是未来三四十年，即使对临近退休的人，也至少要有一二十年。所以要用长远的眼光来看待和评价。养老金的收益不应单纯以高低为标准，而应以使人安心、放心的稳定，不大起大落为标准。”谢琦表示。

而相比市场上其他商业养老保险产品，税延养老产品的透明度高体现在：收费项目少，仅两项收费（初始费和转换费）；收益计算简单，信息披露频率高；销售演示严格。“目前仅 B 类产品可以进行销售演示，规定利率演示区间是保底利率到 4.5%，这是前所未有的。而 C 款是禁止演示的。”谢琦表示。

从第一财经了解的情况来看，多家险企申报产品中的初始费用均低于保监会规定的上限（A、B 类产品收取比例不超过 2%，C 类产品收取比例不超过 1%）。业内人士分析称，今后比较税延养老产品的时候，不能只看收益率，要从收益率及初始费、产品转换费等综合来看。

这里所谓的产品转换，是指此次税延养老产品设计为了考虑消费者购买以后的便捷性，提供了转换的权利，而这也是之前险企认为颇有竞争压力的一大关键点。“税延养老保险产品的四款产品实际上可以看成四个收益风险不尽相同的账户，在退休领取前，消费者可以根据自身的生命周期特征以及市场上不同保险公司的收益状况进行自主转换。”谢琦表示。

“第三支柱”或为根本出路

事实上, 税延养老试点酝酿历经十年, 始终被市场高度期待。究其原因, 中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧认为, 税延养老背后所代表的我国养老体系“第三支柱”或为未来养老格局中的根本出路。

“未来我国养老可能出现两条主线: 一是人口老龄化来临, 基本养老保险向着全覆盖的方向发展和整合, 财务压力巨大, 基本养老保险的‘保基本’特征越来越明显。二是企业年金滞后发展, 建立多支柱体系必须另辟道路, 所以个人税延养老保险责任重大。”齐传钧表示。

太平养老党委书记、总经理彭毅则认为, 税延养老政策落地是因势而至。从党中央、国务院出台一系列加快养老事业发展的政策措施到“实施健康中国战略”, 养老保险事业的发展从来没有像今天这样受到重视。同时, 我国老龄化步伐不断加快, 深度老龄化面临需要解决的问题从来没有像今天这样迫切。从这个意义上讲, 税延养老保险政策的落地为养老保险事业的发展开辟了广阔前景。同时, 保险行业要顺势而为。当前我国保险业正处于改革红利的持续释放期、保险需求的爆发式增长期和国家的密集出台期, 保险业要抓住机遇, 牢牢把握政策红利、发展红利和市场红利。

对于此次试点选择的上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区三大试点地区, 齐传钧认为, 这三个是我国金融意识、经济发达程度相对较高的地区, 国民素质也相对比较好, 但这三个地方也各有特色, 囊括金融业的白领、金领; 新型工业的蓝领; 还包括最发达的“草根经济”, 使得试点可以在各种不同的群体中展开。

不过, 齐传钧同时表示, 税延养老政策未来还有进一步完善的空间, 譬如是否允许没有税延的超额购买、是否定期调整缴费额度绝对标准上限、是否要与企业年金个人账户衔接、是否允许在有税收惩罚的前提下在非特殊情况下提前支取等。

同时, 从更宏观的层面上来说, 他认为, 在面对未来人口老龄化、经济全球化、信息产业化、新型城镇化的局面下, 税延养老发展空间不可低估, 甚至应该超过“第一支柱”, 但短期内需要破解一些制度性障碍, 例如加快财税体制改革, 才能真正撬动巨大的存量储蓄资源。

(来源: 第一财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/50846>

广东: 东莞养老机构将获三项补贴

截至2016年底, 东莞户籍60周岁以上老年人口30.4万人, 老龄化15.1%。目前, 全市依法批准建立的养老机构共41家, 共有养老床位数10352张, 每千名老人养老床位数达34.05张, 超过全国和全省平均水平。

为规范东莞养老机构运营管理、提升服务质量水平, 鼓励扶持社会力量参与养老服务, 东莞市制定了《东莞市养老机构资助办法》, 对养老机构实施床位建设补贴、运营补贴、等级评定补贴。

在床位建设补贴方面, 办法提出, 对因新建或改扩建而产生的新床位, 按每张床位补贴1.2万元的标准给予补贴; 属于医养结合的机构, 补贴标准上浮50%。床位建设补贴发放分三年支付, 第一年支付40%, 第二、三年各支付30%。

在运营补贴方面, 办法规定, 老年人一次性入住期限不低于15天的, 按照每人每月200元的标准给予补贴。东莞除了对养老机构收住本市户籍的老人给予运营补贴外, 对在东莞领取养老金的非莞籍的入住老人也给予相同的补贴。运营补贴按每季度发放, 由市民政局会同各镇街审批后直接发给养老机构。

养老机构还可获等级评定补贴。根据《广东省养老机构质量评价技术规范》, 获评五星级养老机构可获15万元一次性补贴, 四星级养老机构可获10万元一次性补贴, 三星级养老机构获5万元一次性补贴。东莞市还对获评国家级的养老机构追加10万元补贴。

(来源: 手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50847>

社会保障

青海省上调城乡居民基本养老保险基础养老金标准

青海省人力资源和社会保障厅 6 日披露，该省上调城乡居民基本养老保险基础养老金标准，在原每人每月 155 元基础上增加 20 元。

经青海省政府同意，该省人力资源和社会保障厅、省财政厅日前印发《关于提高我省城乡居民基本养老保险基础养老金标准的通知》，决定从 2018 年 1 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险基础养老金标准提高至每人每月 175 元，即在原每人每月 155 元基础上增加 20 元。

青海省人力资源和社会保障厅相关负责人介绍，近年来，该省将城乡居民基本养老保险基础养老金调整列为“民生实事工程”的主要工作来抓，分别于 2012 年 1 月、2014 年 1 月、2014 年 7 月、2016 年 1 月、2017 年 1 月提高了基础养老金标准。

“此次调整，是该省第 6 次提标，全省 50 多万 60 周岁以上参加城乡居民基本养老保险的居民将直接受益。提标后，该省城乡居民基本养老保险基础养老金标准比国家规定的最低基础养老金标准(88 元)高出 87 元，位居全国前列。”青海省人力资源和社会保障厅相关负责人说。

青海省人力资源和社会保障厅相关负责人表示，目前，全省各级社保经办机构已做好调整补发准备工作，将于 6 月底前把增加的基础养老金补发到位。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/50826>

城乡居民基础养老金最低标准上调，提高至每人每月 88 元

人力资源和社会保障部、财政部近日印发《关于 2018 年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》，启动今年统一提高全国城乡居民基础养老金工作。此举标志着我国城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制开始运行。

《通知》明确，统筹考虑近年来城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等保障标准调整情况，决定自 2018 年 1 月 1 日起，全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 88 元，即在原每人每月 70 元的基础上增加 18 元。提高标准所需资金，中央财政对中西部地区给予全额补助，对东部地区给予 50% 的补助。

《通知》要求，各地应当根据当地实际提高基础养老金标准，进一步健全参保缴费激励机制，积极引导参保居民选择更高档次缴费，增加个人账户积累，逐步提高养老保障水平，促进城乡居民基本养老保险制度可持续发展。

人社部有关负责人介绍，根据部署，2009 年我国开展新型农村社会养老保险制度试点，2011 年开展城镇居民社会养老保险制度试点，2014 年将两项制度合并实施，建立统一的城乡居民基本养老保险（下称“城乡居保”）制度。各级党委、政府将此作为重要惠民工作积极推动，截至 2017 年 12 月底，城乡居保参保人数 51255 万人，其中，领取待遇人数 15598 万人，月人均待遇 125 元。城乡居保制度已成为我国社会保障体系的重要组成部分，在改善城乡老年居民生活、调节城乡收入分配、促进城乡经济社会发展等方面发挥了积极作用。

(来源：经济日报)

国际交流

杭州一老年大学报名火爆学费低廉，盘点他国老年大学

据中国之声《全球华语广播网》报道，杭州规模最大的老年大学——杭州退休干部（职工）大学，日前揭开了新一轮招生序幕。今年的招生继续采用“网络预报名+摇号”的方式，而值得注意的是，这家老年大学的招生录取比例堪比当地民办初中的摇号。

此次招生共有 11600 人次报名，平均中签率为 4: 1，比当地民办初中的中签率还要低一些，摇号全过程进行公证。新学期老年大学共开设新班 72 个，而需要通过摇号决定录取的班级有 70 个。所有专业中，只有“中国象棋基础”和“装饰艺术绣”课程不需要参加摇号可直接录取。最热门的专业依然是健身形体操班，通俗而言就是“广场舞”，这门课今年的中签率是 21: 1，去年是 13: 1。养生瑜伽班的中签率也达到了 20: 1，两个民族舞班以及太极养生拳班的中签率都超过了 15: 1。除了最热门的舞蹈类专业，往年报名比较火爆的电脑、智能手机、烹饪、西式面点等专业，今年也继续保持招生规模。杭州的老年大学不仅课程受欢迎，低廉的收费也备受老年人称赞。最贵的钢琴班每学期授课 15 节，每学期的学费只要 250 元。国外是否也有类似的“火爆场景”？外国的老人们又喜欢学什么？

日本：老年人终身学习且学习方式多样

如何让人口比例众多的老年人度过晚年生活，是一个很大的社会问题。据《全球华语广播网》日本观察员蒋伟介绍，终身教育的概念，在日本已经提出了很多年。从地方政府、各类非政府组织到大学，都在积极为老年人的学习提供场所。学习方式主要分为以下几种：首先是远程教育。比如，大阪通过 NPO 进行管理，以讲座的形式为老年人提供学习的机会。科目多达 60 余种，每年听课得学生超过 3000 名。这种方式没有居住地点和年龄的限制，很受欢迎。其次是与当地紧密结合的学习方式。比如，新潟县面向 60 岁以上老年人开设的老年大学，设有 2 年制基础应用课程，有很多在生活中能起到作用的实践性讲座。再次是各个大学和研究生院面向老年人招生。数据显示，日本目前就读于大学、研究生院的的学生中，40 岁以上的有近 5000 名。其中，年龄最大的男学生是 80 岁，年龄最大的女学生是 78 岁。各个大学为了鼓励老年人入学，还面向他们设有奖学金或学费减免。整体而言，在老年人的终身学习中，健康、体育、音乐、美术等兴趣爱好占 60% 左右，剩下的分别是生活技能、教养、职业技能的提升等。

西班牙：老年大学以高标准、严要求著称

《全球华语广播网》观察员张舜衡介绍，西班牙老年大学以高标准、严要求著称，不仅入学资格需要经过严格的考试，想拿到老年班的大学文凭也一点都不比年轻人容易。

西班牙老年大学高标准、严要求，尽可能给予老人真正完整的大学体验。西班牙老人只有经过不懈的坚持与努力，在完成大学的全部学业后，才能拿到大学毕业文凭。西班牙的老年大学可分为两种，一种是专门针对老年人开设的大学，比如赫里卡市老年大学、格拉纳达市老年大学。还有一种是普通大学针对老年人开设的老年班，比如马德里大学老年班。想进入马德里大学老年班绝非易事，需要经过面试、笔试等环节。每年只有大约 100 位老人可以通过入学考试，他们不仅可以得到丰厚的助

学金，还会被分成两个班进行授课。老人们需要进修的课程难度不逊于年轻学生，需要在 3 年的学习过程中完成 23 门必修课和选修课，还需取得合格的成绩。主要课程包含哲学、成人心理学、自然与环境、文学与戏剧、权利基本问题和科学的巨大发现等。另外，还有一些选修课程包括现代语言、信息学、音乐等。在这些学员中，最年轻的是 55 岁，最年长的已经 77 岁。他们表现出极大的学习热情，尽管有些老人的家住得离学校很远，但极少出现缺课现象。在学校的图书馆中，经常可以看到老人们的身影，他们戴着老花镜认真地翻阅资料，那种神态令年轻人都无比钦佩。

澳大利亚：向本地老年人开放学费低廉

《全球华语广播网》澳大利亚观察员胡方介绍，澳大利亚最普遍的老年大学是 U3A 学校，即“第三年龄大学”。这类学校向本地老年人开放，学费非常低廉。这是个世界性的老年大学模式，在澳大利亚发展得非常红火。最早的 U3A 学校是 1984 年在澳大利亚墨尔本成立的，经过 30 多年的发展，全国的分校已达数百所。在一些中心城市，比如悉尼、墨尔本和布里斯班，U3A 学校几乎已经遍及城市中的大部分中心市镇，是很多澳大利亚老人学习知识的场所。目前，这类老年大学以城市为中心，向当地老年人开放，学费非常低廉。通常以会员制度作为入学标准，一年的会费仅 60 元到 80 元，缴纳会费后可以选择任意学校提供的课程。澳大利亚的老年大学提供的课程科目非常多，热门的科目一般先到先得，也会增加班级数量，比如悉尼或墨尔本的老年大学，可选科目都在上百种以上。从内容上看，大部分都是以兴趣爱好为主的课程，比如桥牌课、交谊舞课、国际象棋课等，有一些退休了仍关心时事的老年人会选择上时政课；而语言的学习也是一个大热门，比如法语、意大利语、中文、德语等。

由于多年的运营，通常这类机构比较清楚哪些课程较为热门。而对于热门的科目，运营方会增开班级。所以大家都争抢报名同一个科目，导致部分课程供不应求的局面比较少。老年大学的课程没报上，可以等下个学期，一年有三个学期。更何况，还有很多老年俱乐部可以参加，而其他老年大学的科目也都是开放的。

（来源：央广网）

热问快答

补缴养老保险算不明白?速看这里!

近日，哈尔滨市社会保险事业管理局为了便于参保群众办理补费业务，根据《关于进一步加强企业职工基本养老保险基金收支管理有关问题的通知》办理的实际情况，特别是参保群众关注的一些热点问题进行了梳理，并给予解答。

一、本文件的补费范围，企业欠缴的养老保险费是否也需要在 2019 年 3 月底前补缴？

答：个体间断属期的参保人员，包括个体参保人员、企业参保职工、在原企业冻结暂停缴费人员，如补缴个体间断期间的养老保险费，需按文件规定在 2019 年 3 月底前办理，2019 年 4 月 1 日起不再受理该业务。企业职工补缴已在企业生成的欠缴记录不受本文件限制。

二、缴费满 15 年是否可以办理退休？

答：根据社会保险法规定，达到法定退休年龄且累计缴费(含视同缴费年限)满 15 年(即 180 个月)

可以办理退休手续并领取退休待遇，但退休待遇水平会受缴费年限、缴费工资指数、个人账户存储额等因素的影响。

三、补费金额如何计算？

答：个人补缴历年间断属期养老保险费计算公式为：补缴金额=补缴属期缴费基数×缴费比例+补缴利息

补缴属期缴费基数：2016 年 8 月之前的间断属期可以选择按照全省在岗职工平均工资的 60%、100%作为缴费基数；2016 年 8 月以后(含 8 月)的间断属期可以选择按照全省在岗职工平均工资的 60%、70%、80%、90%、100%作为缴费基数。缴费比例：个体人员缴费比例统一为 20%。补缴利息利率：按当期基本养老保险个人账户记账利率执行，由省社会保险经办机构定期公布。选择按全省在岗职工平均工资的 70%、80%、90%补缴 2016 年 8 月以后(含 8 月)间断属期的人员需要到户籍所在区社保经办窗口办理。

四、间断属期养老保险费是否需要一次性补齐？

答：按照省社保局关于“确保补费的连续性和完整性，补费应从中断缴费开始逐年补缴”的规定，原则上要求间断属期欠费一次性补齐，对于确有困难的参保人员可以在 2019 年 3 月 25 日前分次补齐，分次补缴需从中断缴费时间开始从前往后依次选择补缴属期。选择在网上服务大厅、“龙江人社”APP 自助办理该业务的人员可以采取两种方式办理：一是按系统默认一次性补齐；二是分次补缴，每次最多选择补缴 50 个月。

五、现在企业参保的职工想补缴以前个人间断属期养老保险费应如何办理？

答：哈尔滨市城镇户籍职工可以在网上网服务大厅、“龙江人社”APP 使用“跨年补费设置”、“养老跨年补费”功能自助办理该业务。也可持本人身份证、工商银行存折或储蓄卡到户籍所在区或企业所在区社保局办理本业务。

(来源：东北网)

老年说法

江西：宜丰县扎实做好老年法律维权工作

近年来，宜丰县委、县政府高度重视老年人维权工作，强化县老龄委综合督促协调作用，关心老年人生活，不断拓宽老年人法律援助覆盖面，强化工作保障，狠抓工作落实，老年维权服务水平得到进一步提升。

一是确保“有人干事”。该县及时调整县老龄工作委员会机构，将老年人维权工作作为重要内容纳入成员单位职责，特别是强化了县公安局、法院、司法局、市场监督管理局、民政局等单位工作职责，全县 16 个乡镇(场)都建立了老年工作机构和老年法律援助站，并配备了专门工作人员。

二是确保“有钱办事”。县、乡两级以及县直相关部门，加大了经费投入，老年工作经费列入同级财政预算。三是确保“有制度管理”。出台了《宜丰县关于加强老龄工作的意见》《关于加快养老服务业发展的实施意见》《关于非营利性民办养老服务机构财政扶持补助资金使用管理暂行办法》等文件，使得老年人权益保护、老年优待、法律援助、法律服务等有制度保障。

三是优化老年法律维权工作举措。该县老龄委每年结合“重阳节”、“敬老月”，开展《老年人

权益保障法》等涉及老年人切身利益的法律法规宣传，期间都会印发宣传单数千份免费发给各地各单位和老年群众，开展老年人法律维权讲座，利用报刊、网络、电台、电视台等主要媒体，宣传有关法律知识和法律援助工作，解读一批非法集资、电信网络诈骗、赡养纠纷等涉老案件，介绍一些防火、防盗知识，从而切实增强了老年人自我保护和自我维权意识。

（来源：宜丰县老龄办）

养老服务领域非法集资“穿新衣”，小心这三种套路！

近日，公安部发布了十大涉众型经济犯罪典型案件，其中就有“非法集资”。养老服务领域非法集资“穿新衣”，小心这三种套路！那么非法集资有什么特征和套路呢？下面小编就来为你剖析~

（一）非法集资的特征

非法集资是指法人、其他组织或个人违反国家金融管理法律规定，向社会公众（包括单位和个人）吸收资金的行为。它要同时具备以下四个特征要件：

未经有关部门依法批准或者借用合法经营的形式吸收资金；通过媒体、推介会、传单、手机短信等途径向社会公开宣传；承诺在一定期限内以货币、实物、股权等方式还本付息或者给付回报；向社会公众即社会不特定对象吸收资金。

（二）养老服务领域非法集资套路与解析

套路一：以提供“养老服务”等名义吸收资金。

解析：此类非法集资行为不具有提供养老服务的真实内容或者不以提供养老服务为主要目的，以养老服务为名收取会员费、“保证金”，并承诺还本付息或者给付回报等方式非法吸收公众资金。

套路二：以相关“销售产品”如“会员卡”“优惠卡”等名义吸收资金。

解析：此类非法集资行为是指养老服务机构不具有销售商品的真实内容或者不以销售商品为主要目的，以商品回购、寄存代售、消费返利等方式吸收公众资金。养老服务机构发售“会员卡”“优惠卡”等产品，存入一定金额获得优先入住和打折优惠、并承诺在不入住的情况下，按预存金额的一定比例返还本金和高额利息。

套路三：以投资“养老公寓”“养老院”等名义吸收资金。

解析：此类非法集资行为是指不具有房地产销售的真实内容或者不以房地产销售为主要目的，打着投资养老公寓、养老地产等幌子，以返本销售、售后包租、约定回购等方式非法吸收公众资金。

还有部分以投资养老基地、养老建设项目等名义，承诺给付高额回报，非法吸收公众资金。按照国家民政部《养老机构设立许可办法》规定，养老机构未获得许可和依法登记前，不得以任何名义收取费用、收住老年人。

（三）养老服务领域防范非法集资对策

一是加强宣传，认清非法集资的本质和危害。天上不会掉馅饼，对“高额回报”“快速致富”的投资项目进行冷静分析，高收益往往伴随着高风险。子女要加强风险意识，多与老人沟通交流。

二是对投资养老项目，要关注养老机构的合法性、项目合理性以及是否符合金融管理法律规定。未获得许可和依法登记前的养老机构，是不得以任何名义开业，不得提前向老年人收取任何费用，不得收住老年人。可以查看主体资格是否合法：养老机构应有民政局颁发的养老机构设立许可证，民办

非企业单位应有登记证书或工商营业执照。

三是养老机构的选择要注重服务与口碑。根据老人的身体条件状况和需求，事先了解养老机构服务口碑，选择经营时间长，口碑好的养老机构。

四是要签订养老协议与押金协议，保障老人的合法权益。养老协议服务协议应当载明下列事项：养老机构的名称、住所、法定代表人或者主要负责人、联系方式；服务内容和方式；收费标准以及费用支付方式；服务期限和地点；当事人的权利和义务；协议变更、解除与终止的条件；违约责任；意外伤害责任认定和争议解决方式；当事人协商一致的其他内容等。

(四)典型案例

刚退休不久的刘大爷买菜时碰见一个促销摊点，正在组织登记免费旅游，包吃包车不收钱。刘大爷登记后第二天跟着30多位老年人去了一家名为九曲度假村的地方吃喝玩乐一天。度假村风景优美，设施齐全，旁边还有一建筑工地正热火朝天地施工。工作人员趁机告诉他们，公司专门投资养老项目，现在正在扩建，可以租赁也可销售，也可先租后售。签订合同后，还可按销售产品预售款16%至19%的比例向客户返还高额推广费，合同到期后还本付息等。很快，刘大爷一行纷纷签订购买合同，心里盘算着能早日入住度假村。不久，公司跑路，一大批像老刘这样，用半生积蓄一心想为自己安排个舒适晚年的老年人们成了受害者。

(来源：湖北民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/50807>

政府购买服务

广东：东莞市石碣镇人民政府社会事务局东莞市石碣镇居家养老服务招标公告

广东和盛招标代理有限公司受东莞市石碣镇人民政府社会事务局的委托，对东莞市石碣镇居家养老服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441900-32-201805-320500-0003

二、采购项目名称：东莞市石碣镇居家养老服务

三、采购项目预算金额（元）：3,300,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

六、供应商资格：

1.法定资格条件 1.1.投标人须为依法登记的社会团体或民办非企业单位和基金会。1.2.投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。1.3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。1.4.投标人参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。（须提供书面声明）。2.本项目不接受联合体投标。3.投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网查询结果为准，如相关失信记录已失

效，供应商需提供相关证明材料）。

七、符合资格的供应商应当在 2018 年 06 月 06 日至 2018 年 06 月 13 日期间（上午 09:00 至 12:00, 下午 14:00 至 17:00，法定节假日除外,不少于 5 个工作日）到广东和盛招标代理有限公司（详细地址：广东省东莞市南城区体育路 2 号鸿禧中心五层 A 区 505 室）购买招标文件，招标文件每套售价 150 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2018 年 06 月 29 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：广东省东莞市体育路 2 号鸿禧中心五层 A 区 502-（1）会议室

十、开标时间：2018 年 06 月 29 日 09 时 30 分

十一、开标地点：广东省东莞市体育路 2 号鸿禧中心五层 A 区 502-（1）会议室

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2018 年 06 月 06 日至 2018 年 06 月 13 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：钟小姐联系电话：0769-22019033

采购项目联系人（采购人）：卢先生联系电话：0769-86371828

（二）采购代理机构：广东和盛招标代理有限公司地址：广州市越秀区东风中路 501-503 号 1002、1004、1006 房（仅限办公用途）

联系人：郑锦彬联系电话：020-37023498

传真：020-37023518 邮编：510054

（三）采购人：东莞市石碣镇人民政府社会事务局地址：石碣镇政文西路 1 号

联系人：袁诗琪联系电话：0769-86631027

传真：0769-86631027 邮编：523000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东和盛招标代理有限公司

发布时间：2018 年 06 月 05 日

（来源：中国政府采购网）

广东：珠海市金湾区民政局 2018 年养老服务信息平台采购服务采购项目公开招标公告

珠海市平正咨询有限公司受珠海市金湾区民政局的委托，对珠海市金湾区民政局 2018 年养老服务信息平台采购服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440400-201805-J100208002001-0001

二、项目名称：珠海市金湾区民政局 2018 年养老服务信息平台采购服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：2,850,000

四、采购数量：1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.服务具体要求详见招标文件中项目需求书。

2.需要落实的政府采购政策：《珠海市政府采购促进中小企业发展办法（试行）》。

六、供应商资格：

1、供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2、投标人须为在中华人民共和国境内注册、具有独立承担民事行为能力能力的法人（提供法人证书或

者营业执照复印件)。

3、投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中的“失信被执行人”或“重大税收违法案件当事人名单”或“政府采购严重违法失信名单”记录名单内,不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间(以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准,如相关失信记录已失效,供应商需提供相关证明资料)。

说明:

(1) 本项目不接受联合体、分支机构投标,投标人须同时符合以上各项要求;投标前须在采购代理机构处登记领取了采购文件。

(2) 获取招标文件时,提供如下资料(加盖单位公章的复印件或者扫描件)

1) 投标人资格要求中的法人证书或者营业执照。

2) 报名登记表;

3) 购买招标文件经办人材料,需提供:

a) 经办人如是法定代表人,需提供法定代表人证明书及法定代表人身份证;

b) 如是投标人授权代表,需提供法定代表人证明书、法定代表人授权委托书及授权代表身份证;

(3) 已经报名的供应商请登录广东省政府采购网(<http://www.gdgp.gov.cn>)及珠海市公共资源交易中心(<http://ggzy.zhuhai.gov.cn/>)注册登记(已经登记注册的无需重新登记注册),否则影响中标通知书的发放。

七、符合资格的供应商应当在 2018 年 06 月 05 日至 2018 年 06 月 12 日期间(上午 08:30 至 12:00,下午 14:30 至 17:30,法定节假日除外,不少于 5 个工作日)到珠海市平正咨询有限公司(详细地址:珠海市香洲区银桦路 598 号 5 栋 202-2 号之 4 号(童心路与彩虹路交汇处))购买招标文件,招标文件每套售价 300 元(人民币),售后不退。

八、投标截止时间:2018 年 06 月 28 日 15 时 00 分

九、提交投标文件地点:珠海市香洲区红山路 288 号(国际科技大厦)十二楼 7 号开标厅(体育中心东北侧)

十、开标时间:2018 年 06 月 28 日 15 时 00 分

十一、开标地点:珠海市香洲区红山路 288 号(国际科技大厦)十二楼 7 号开标厅(体育中心东北侧)

十二、本公告期限(5 个工作日)自 2018 年 06 月 05 日至 2018 年 06 月 12 日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构):孙崇联系电话:0756-7796820

采购项目联系人(采购人):钟博锋联系电话:0756-2255677,2550023

(二) 采购代理机构:珠海市平正咨询有限公司地址:珠海市香洲区银桦路 598 号 5 栋 202-2 号之 4 号(童心路与彩虹路交汇处)

联系人:刘万春联系电话:0756-2255677

传真:0756-2550023 邮编:519075

(三) 采购人:珠海市金湾区民政局地址:珠海市金湾区办公中心 15 号楼

联系人:陈小燕联系电话:0756-7253979

传真:0756-7253979 邮编:519090

附件

1、委托代理协议:委托代理协议

2、招标文件:招标文件

发布人:珠海市平正咨询有限公司

发布时间:2018 年 06 月 05 日

(来源:中国政府采购网)

河北：栾城镇居家养老中心改造工程（二次）招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称栾城镇居家养老中心改造工程

品目

采购单位栾城镇

行政区域栾城县公告时间 2018 年 06 月 05 日 15:50

获取招标文件时间 2018 年 06 月 06 日 10:04 至 2018 年 06 月 08 日 10:04

招标文件售价¥300

获取招标文件的地点石家庄市和平东路 303 号 6-1-204

开标时间 2018 年 06 月 22 日 15:00

开标地点石家庄市栾城区公共资源交易中心

预算金额¥43.6754 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人杨柳

项目联系电话 0311-85549999

采购单位栾城镇

采购单位地址石家庄市栾城区

采购单位联系方式 0311-86585866

代理机构名称河北正点工程咨询有限公司

代理机构地址石家庄市裕华区槐岭路 29 号万达广场 A2 号商住楼 01-1101

代理机构联系方式 0311-85549999

开标时间：2018 年 06 月 22 日 15 时 00 分

项目名称：栾城镇居家养老中心改造工程

机构项目编码：HB2018019940020001

项目联系人：杨柳

项目联系电话：0311-85549999

采购人：栾城镇

采购人地址：石家庄市栾城区

采购人联系方式：0311-86585866

代理机构：河北正点工程咨询有限公司

代理机构地址：石家庄市裕华区槐岭路 29 号万达广场 A2 号商住楼 01-1101

代理机构联系方式：0311-85549999

预算金额：43.6754 万元

投标截至时间：2018 年 06 月 22 日 15 时 00 分

获取招标文件开始时间：2018-06-06

获取招标文件结束时间：2018-06-08

获取招标文件地点：石家庄市和平东路 303 号 6-1-204

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：300 元

开标地点：石家庄市栾城区公共资源交易中心

供应商的资格要求：1、具有独立法人资格，且符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2、同时具备建筑工程施工总承包叁级及以上、建筑装饰装修工程专业承包叁级及以上资质；3、

拟派项目经理（拟派项目经理须为投标人的正式员工）须具备建筑工程专业二级及以上注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书（B 类），且未担任其他在施建设工程项目的项目经理；

4、本项目不接受联合体。凡有意向的投标人在报名时间内，持以下资料原件及一套加盖供应商公章（鲜章）的复印件到文件发售地点报名并领取谈判文件：1）企业法人营业执照、组织机构代码、税务登记证（已办理“三证合一”的企业仅提供营业执照即可）；2）资质证书和安全生产许可证；3）注册建造师资格证书和安全生产考核合格证书（B 类）；4）法定代表人授权委托书和被授权人身份证（法定代表人报名提供法定代表人身份证明和法定代表人身份证）；5）检察机关出具的无行贿查询告知函（需在有效期内）；6）投标人资格要求的其它证明资料。投标单位报名前，须先在“河北省公共资源交易平台”（<http://www.hebpr.cn/>）进行注册，并携带提交上传证件的原件到就近公共资源交易中心通过审核后，方可报名。如已完成注册的无需再次注册。因投标单位自身的原因未能在有效时间内完成注册，将会导致报名不成功，其后果由投标单位自负。注册完成后需本项目经理现场报名。（注：报名时需携带以上证件原件并留存加盖投标单位公章的复印件一份，未按规定概不受理。）

采购数量：1

技术要求：详见竞争性谈判文件

备注：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/50824>

宁夏：西吉县民政局智能化社区居家养老服务中心设备政府采购项目竞争性谈判方式招标公告

宁夏纵横招标代理有限公司受西吉县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对西吉县民政局智能化社区居家养老服务中心设备政府采购项目进行竞争性谈判招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：西吉县民政局智能化社区居家养老服务中心设备政府采购项目

项目编号：固（西）交政采【2018】78 号

项目联系方式：

项目联系人：李智忠

项目联系电话：13995149508

采购单位联系方式：

采购单位：西吉县民政局

地址：宁夏固原市西吉县

联系方式：李智忠 13995149508

代理机构联系方式：

代理机构：宁夏纵横招标代理有限公司

代理机构联系人：曹桂娟 13099541999 张敏 18629237573

代理机构地址：固原市西南新区祥和苑 5 号楼 1 单元 402 室

一、供应商资格要求简要说明:详见招标公告

二、获取谈判文件时间及地点:

获取谈判文件的时间：2018 年 06 月 06 日 08:00 至 2018 年 06 月 08 日 18:30(双休日及法定节假日除外)

获取谈判文件地点：详见招标公告

三、其它补充事宜：无

四、项目联系方式:

项目联系人: 李智忠

项目联系电话: 13995149508

五、谈判方式文件及售价等:

预算金额: 46.0 万元 (人民币)

获取谈判文件方式: 详见招标公告

获取谈判文件文件售价: 300.0 元

谈判文件发售起、止时间: 2018 年 06 月 06 日 08:00 至 2018 年 06 月 08 日 18:30 (双休日及法定节假日除外)

谈判时间: 2018 年 06 月 12 日 09:00

谈判响应文件递交截止时间: 2018 年 06 月 12 日 09:00

谈判响应文件递交地点: 详见招标公告

谈判响应文件开启时间: 2018 年 06 月 12 日 09:00

谈判响应文件开启地点: 详见招标公告

六、采购项目需要落实的政府采购政策: 无

七、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍: 详见招标公告

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/50825>

青海: 共和县民政局购买养老服务 (居家养老) 项目公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称共和县民政局购买养老服务 (居家养老) 项目

品目

采购单位共和县民政局

行政区域共和县公告时间 2018 年 06 月 06 日 11:00

获取招标文件时间 2018 年 06 月 07 日 09:00 至 2018 年 06 月 13 日 17:30

招标文件售价 ¥500

获取招标文件的地点海南藏族自治州行政服务和公共资源交易中心 2 号开标室

开标时间 2018 年 07 月 05 日 17:30

开标地点海南藏族自治州行政服务和公共资源交易中心 2 号开标室

预算金额 ¥280.8 万元 (人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人共和县民政局

项目联系电话联系人: 拉吉老师联系电话: 18297045999

采购单位共和县民政局

采购单位地址共和县

采购单位联系方式联系人: 拉吉老师联系电话: 18297045999

代理机构名称青海百鑫工程监理咨询有限公司

代理机构地址青海省西宁市西关大街 19 号海一大厦 6 楼

代理机构联系方式联系人: 马女士联系电话: 0971-6155433

共和县民政局购买养老服务 (居家养老) 项目公开招标公告

青海百鑫工程监理咨询有限公司受共和县民政局委托, 拟对共和县民政局购买养老服务 (居家养

老) 项目项目进行国内公开招标, 现予以公告, 欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位: 共和县财政局联系电话: 0974-8520708

本公告在《青海政府采购网》、《青海省公共资源交易网》、《青海经济信息网》同时发布
公开招标

具体内容详见《招标文件》(下载招标文件)

青海百鑫工程监理咨询有限公司

2018 年 6 月 6 日

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/50848>

安徽: 双岗街道一里井社区养老服务站项目公开招标(定点抽签)公告

合肥市庐阳区公共资源交易中心受合肥市庐阳区双岗街道办事处委托, 现对“双岗街道一里井社区养老服务站项目”进行公告, 欢迎入库定点单位到现场监督。

一、采购项目名称及内容

1、项目编号: 2018LYZC0221

2、项目名称: 双岗街道一里井社区养老服务站

3、项目概算: 48 万元

4、项目内容:

中签单位须按照业主要求, 根据双方合同约定完成双岗街道一里井社区养老服务站等内容, 施工内容及要求见附件。

5、库类别: 建筑装饰工程_庐阳

二、抽签时间及地点

1、抽签时间: 2018 年 06 月 07 日 16:00

2、抽签地点: 合肥市濉溪路 295 号庐阳区政务大楼 206

三、联系方式

单位: 合肥市庐阳区公共资源交易中心

地址: 合肥市濉溪路 295 号庐阳区政务办公楼 2 楼

本项目联系人: 崔工

电话: 0551-65699725 (8 点至 12 点, 14 点半至 17 点半)

四、其它

本项目以公告形式在安徽合肥公共资源交易中心网站上发布。

合肥市庐阳区公共资源交易中心

2018 年 06 月 05 日

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/50850>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来

稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达